

О ВАРИАНТАХ ПЕРЕХОДА СССР К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

*Барышников Н. Н., Иванова Н. В., Мальцев Г. Н.,
Матеров И. С., Уринсон Я. М., Щербинкин В. В.*

(Москва)

В статье дается анализ предпосылок и последствий различных вариантов становления рынка в СССР. Из всего спектра вариантов рассматриваются два, заслуживающие наибольшего внимания.

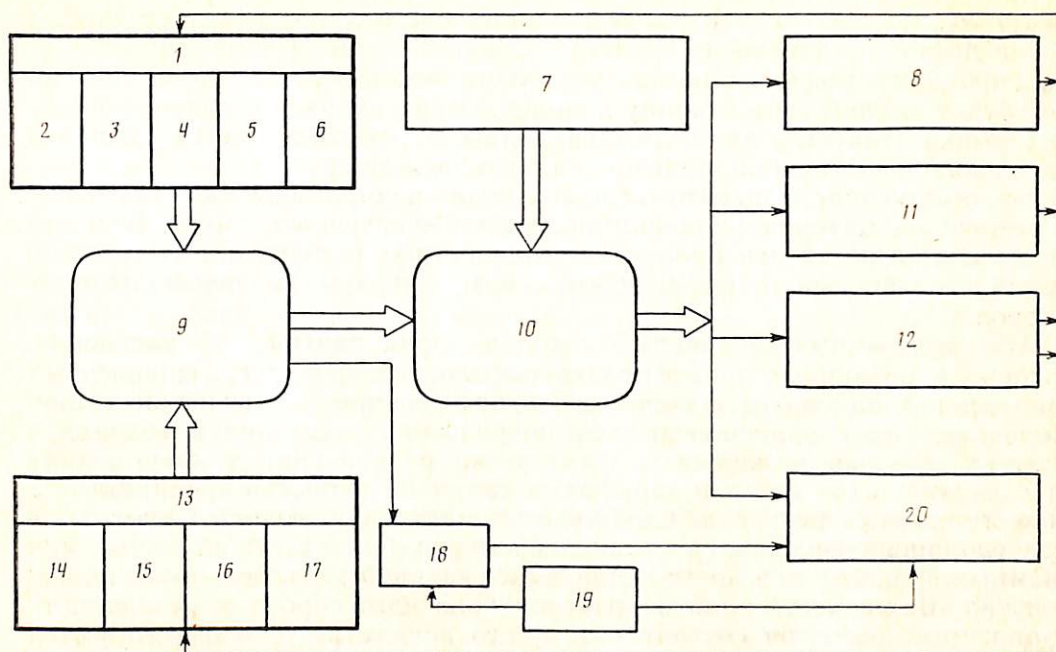
1. ПРИНЦИПЫ И МЕТОДИКА АНАЛИЗА

Становление рыночных отношений предполагает образование взаимосвязанных, но различных рынков — товаров и услуг, инвестиции, рабочей силы и финансового. Общими закономерностями функционирования этих рынков являются: принципиально новая система формирования цен, тарифов и процентных ставок, учитывающая не только затраты, но и соотношение спроса и предложения; зависимость объемов производства и потребления от наличия платежных средств; свободный перелив капитала и других факторов производства в соответствии с изменяющимися спросом (населения, предприятий, государства) и рентабельностью производства. Введение рыночных отношений означает отказ от административного управления материально-вещественными пропорциями народного хозяйства и переход к экономическим, в основном финансовым, рычагам регулирования воспроизводственных процессов. В результате будут созданы необходимые предпосылки для перехода к экономике с высокорентабельным производством, развитыми товарно-денежными отношениями, материальными пропорциями, отвечающими конечным общественным потребностям. Такой переход не может быть безболезненным. Проблема состоит в том, чтобы рационально распределить между государством и населением затраты на его осуществление.

На начальном этапе перехода к рыночным отношениям возможности экономики в решающей степени определяются сложившимися воспроизводственными и межотраслевыми пропорциями, а также денежными накоплениями предприятий и населения. В дальнейшем динамика и структурные сдвиги в народном хозяйстве будут складываться под влиянием рыночной конъюнктуры и государственной политики финансово-экономического регулирования.

В качестве инструментальной базы анализа нами использован комплекс моделей и алгоритмов (см. рисунок), который объединяет: межотраслевой баланс производства и распределения продукции в разрезе 18 отраслей; систему финансовых балансов — доходов и расходов государственного бюджета, предприятий указанных 18 отраслей, а также 6 отраслей непродовольственной сферы, доходов и расходов населения; функции спроса и потребления от доходов и цен; алгоритмы расчетов макроэкономических показателей и параметров эффективности общественного производства.

Расчеты осуществляются по годам, начиная с 1991 г. В качестве начальной точки приняты балансы, пропорции и показатели на 1990 г.



Система моделей и алгоритмов: 1 — блок формирования конечного потребления; 2 — материальное потребление населения; 3 — услуги населению; 4 — капитальные вложения; 5 — общегосударственное потребление; 6 — внешнеэкономический оборот; 7 — блок формирования ставок налогообложения, амортизационных отчислений, социального страхования; 8 — блок формирования финансовых регуляторов: процентные ставки, инфляция, эмиссия, дефицит бюджета, госзаимы; 9 — модель межотраслевого баланса; 10 — модель финансового оборота; 11 — блок формирования доходов и расходов хозяйственных субъектов; 12 — блок расчета индексов цен на продукцию и факторы производства; 13 — блок формирования оценок технологических параметров; 14 — материалоемкость; 15 — фондоемкость; 16 — параметры инвестиционного процесса; 17 — трудоемкость; 18 — блок расчетов занятости; 19 — блок демографических расчетов; 20 — блок расчета показателей социальной поддержки населения

Полный цикл итерационных расчетов для каждого года, схематически представленный на рисунке, включает такую последовательность:

экзогенно определяются условия функционирования рыночной экономики, включающие в себя ставки налогообложения предприятий и населения, нормы амортизационных отчислений, условия социального страхования и некоторые другие параметры, а также меры государственного регулирования (ограничения на эмиссию, нормы бюджетного финансирования социальной поддержки населения и пр.);

формируется система финансовых балансов, из которой выявляются основные эндогенные переменные — показатели финансового оборота страны: доходы и расходы государства, предприятий, учреждений, кредитной системы и населения; равновесные цены и процентные ставки; уровень рентабельности и другие показатели хозяйственной деятельности товаропроизводителей. Указанная система охватывает как текущие доходы, так и все денежные средства населения и предприятий, накопленные к началу переходного периода. Сюда же входят суммы, связанные с выплатой компенсаций населению и индексацией его доходов по мере роста цен. Таким образом, в расчетах учитывается вся масса платежных средств, имеющаяся у населения, государства и предприятий (к началу 1991 г. она составит примерно 1 трлн. руб.). На начальном этапе становления рынка главная роль в формировании платежеспособного спроса

будут играть именно эти ранее накопленные под воздействием низких цен и дефицита денежные средства. С продвижением экономики к сбалансированному состоянию центр тяжести формирования спроса все более будет смещаться в сторону доходов, образующихся в ходе становления рынка (текущая прибыль, дивиденды, заработная плата, выплата населению компенсаций, индексация доходов и др.);

эндогенно определяются масштабы социальной поддержки населения, в том числе материальная помощь малообеспеченным слоям, размеры компенсации роста цен работникам бюджетных и хозрасчетных организаций, пособия временно не работающим, затраты на переподготовку кадров и др.;

Из полученных значений доходов предприятий и населения, оптовых и розничных цен, рентабельности отраслей и других финансовых показателей, оценивается конечный спрос на товары, услуги и инвестиции. Конечный спрос включает в себя потребность населения в товарах и услугах, которая может быть фактически реализована в данном году при сложившихся ценах и тарифах, а также потребность предприятий в инвестиционных ресурсах, наращивании запасов и экспорте продукции при сложившихся ценах и ставках процента (за счет собственных или заемных средств) для достижения максимальной рентабельности производства. Важнейшая роль показателя конечного спроса в методологии вариантных расчетов состоит в том, что исходя из него формируются масштабы и структуры промежуточного оборота, охватывающего потребности предприятий в топливе, сырье, материалах и комплектующих изделиях, необходимых для экономически эффективного использования мощностей. Структура цен на элементы конечного спроса и промежуточного оборота, ее динамика оказывают решающее воздействие на интенсивность и направленность технологических сдвигов в производстве. В методике расчетов это находит отражение в изменении удельных показателей использования ресурсов (энерго-, металлоемкости, в целом материалоемкости продукции, а также ее фондо- и трудоемкости);

с учетом полученных данных по спросу и параметров эффективности решается система уравнений межотраслевого баланса и рассчитываются показатели производства и распределения продукции по отраслям народного хозяйства и промышленности, обобщающие макроэкономические показатели.

2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАСЧЕТНЫХ ВАРИАНТОВ

К настоящему времени с использованием указанной методики проработаны два варианта становления рыночных отношений, предполагающих переход к рынку с 1991 г.

Расчеты исходят из того, что во втором полугодии 1990 г. и в начале 1991 г. должны быть осуществлены взаимосвязанные мероприятия, образующие «пусковой комплекс» процесса формирования в стране рынков товаров и факторов производства. К наиболее важным из них относятся следующие: принятие законодательных актов, образующих правовую основу рыночных отношений и обеспечивающих предприятиям и организациям всех форм собственности равные возможности и реальную хозяйственную самостоятельность при полной, вплоть до имущественной, ответственности за результаты своей деятельности; проведение реформы ценообразования, предусматривающей свободное установление цен на основную массу продукции ее производителями и гибкое регулирование государством цен на стратегические виды товаров производственного назначения и на жизненно важные предметы народного потребления; создание двухуровневой банковской системы и переход к современным ме-

тодам регулирования платежного оборота, осуществление гибкой процентной и целенаправленной кредитной политики; формирование эффективной государственной системы управления трудовыми ресурсами, регулирования занятости, перераспределения и переподготовки высвобождаемой рабочей силы; создание рынка жилья; разработка и упреждающее введение системы социальной поддержки населения, включая индексацию доходов трудящихся, упорядочение и индексацию выплат (пенсий, стипендий, пособий) из общественных фондов потребления, материальную помощь малообеспеченным семьям и временно не занятым; преобразование организационной структуры управления и планирования на всех уровнях общественного производства.

Такая система мер образует «критическую массу» для необратимого перехода к регулируемой рыночной экономике.

Особенность рассматриваемых вариантов состоит в том, что они предполагают существенно различную продолжительность периода становления рыночных отношений, а вместе с тем и кардинально различающиеся социально-экономические последствия.

Первый вариант, близкий по смыслу к тому, который принято называть «шоковой терапией», предусматривает формирование равновесных финансовых пропорций и становление рыночных отношений в течение примерно двух лет (1991—1992 гг.). Второй обеспечивает поэтапную структурную перестройку экономики и более взвешенный, подготовленный переход к эквивалентному обмену на рынках продукции и факторов производства при активном регулировании государством инфляционных процессов и сильной социальной поддержке населения. Как следует из расчетов, реализация этого варианта с выходом на устойчивый рост экономики может потребовать периода примерно в пять лет (1991—1995 гг.).

3. СОДЕРЖАНИЕ И АНАЛИЗ ВАРИАНТОВ

Первый вариант предполагает ускоренную структурную перестройку и повышение эффективности общественного производства за счет резкой активизации действия рыночных регуляторов. Стратегия этого варианта основывается на предположении о возможности скачкообразного роста рентабельности за счет инфляционного взрыва и прекращения деятельности в новых условиях неэффективных производств. При этом государство осуществляет жесткую эмиссионную политику, минимизирует выделение средств на социальную поддержку населения и стимулирует инвестиционную активность отраслей и производств, продукция которых имеет платежеспособный спрос. Количественные данные первого варианта приведены в табл. 1.

Расчеты показывают, что основным средством ликвидации отложенного спроса населения на товары и услуги, а предприятий на инвестиционные ресурсы и их материальное наполнение выступает «инфляционный шок» — более чем двукратное повышение в 1991—1992 гг. розничных и оптовых цен, причем подавляющая часть этого повышения приходится на 1991 г. Еще более высокий рост цен в этот период сдерживается тем, что государство твердо ограничивает эмиссию платежных средств. При этом оно вынуждено не реагировать дополнительными выплатами из бюджета на забастовочные ультиматумы, национальные конфликты и другие негативные явления обостряющейся социальной напряженности.

В то же время благоприятные для развертывания инвестиционной деятельности соотношения между основными финансовыми регуляторами (темпы инфляции, ставки депозитного и ссудного процента, рентабельность производства) достигаются в этом варианте при отказе государства погашать дефицит бюджета за счет выпуска ценных бумаг. «Субсиди-

Таблица 1

Основные экономические показатели первого варианта (1990 г. = 100 %)

Показатель	Год		1993 г.	
	1991	1992	1А *	1Б *
Валовый национальный продукт	95,8	95,5	123,8	94,1
Используемый национальный доход	95,0	97,3	129,5	93,5
Фонд потребления	78,8	80,5	80,9	77,3
Фонд накопления	161,7	166,2	329,4	160,1
Продукция промышленности	73,0	61,6	83,3	65,5
Продукция сельского хозяйства	70,6	61,8	66,1	63,2
Капитальные вложения	118,0	111,6	236,1	113,8
в том числе:				
производственные	117,8	111,3	288,3	116,6
непроизводственные	118,5	112,5	112,5	107,0
Численность занятых	87,5	74,2	97,4	100,0
в том числе:				
в материальном производстве	79,6	58,8	89,2	92,9
в непроизводственной сфере	107,0	112,5	117,9	117,7
Временно не занятые, млн. чел.	22,3	41,5	9,6	6,0

* 1А — вариант, предусматривающий экстренное расширение общественных работ (строительство дорог, экологических объектов, реконструкция коммунального хозяйства и др.); 1Б — вариант рыночного равновесия.

Таблица 2

Основные показатели взаимодействия государственного бюджета и кредитной системы

Показатель	Единица измерения	Годы			
		1991	1992	1993	
				1А	1Б
Расходы госбюджета	млрд. руб.	924,5	922,7	896,9	620,2
Дефицит госбюджета	»	196,9	205,1	690,8	187,6
Доля дефицита в расходах госбюджета	%	21,3	22,2	77,0	30,2
Средства ссудного фонда на под- держание госбюджета	млрд. руб.	50,7	25,8	330,4	67,6
Эмиссия платежных средств	»	146,2	179,3	360,4	120,0

рование» дефицита бюджета, который в данном варианте может достигать в 1993 г. 30—80% его расходов (табл. 2), почти полностью покрывается избыточной эмиссией платежных средств и свободным, беспроцентным использованием ссудного фонда. Это еще более раскручивает спираль инфляции. Если же государство пошло бы на выпуск облигаций на величину бюджетного дефицита, то к 1995 г. государственный долг, связанный с погашением облигаций и выплатой процентов по ним, составил бы никак не менее 15 трлн. руб. — сумму, эквивалентную удвоенной величине национального богатства СССР (без стоимости земли, недр и лесов) в рыночных ценах 1995 г.

Вынужденный отказ государства финансировать и выплачивать долг населению имел бы негативные последствия для реформы банковской

системы. По крайней мере в первый период становления рыночных отношений Госбанк СССР функционировал бы только как ведомство, исполняющее директивы правительства. Это серьезно осложнило бы формирование финансово-кредитного механизма в качестве самостоятельной подсистемы рынка, что чревато непредсказуемыми последствиями.

Предприятия, не сумевшие в этих условиях своевременно повысить эффективность производства, поднять рентабельность и учесть меняющийся платежеспособный спрос на свою продукцию, выбывают из конкурентной борьбы. Вне производства в 1991 г. остаются 22 млн. чел. Низкая инвестиционная активность предприятий, недостаток бюджетных средств для переподготовки высвобождаемых работников и финансирования общественных работ, продолжающийся процесс вытеснения с рынка низкорентабельных предприятий, по расчетам, в 1992 г. могут вызвать увеличение численности временно не занятых до 40 млн. чел.

Возрастающий объем выплат этой категории, индексация доходов населения в связи с повышением цен при ограниченных условиях привлечения дополнительных средств в государственный бюджет приведут к тому, что в 1991 и 1992 гг. он окажется с дефицитом примерно по 200 млрд. руб. При этом практически исключается возможность финансирования капитальных вложений из союзного и республиканских бюджетов.

Формально такой абстрактный вариант имеет одно достоинство — это минимум экономических и финансовых потерь, которые может понести экономика в процессе перехода к рынку и становления рыночных отношений, поскольку уже к 1993 г. в стране будут созданы условия для экономического подъема. Общий уровень потребления населения в 1992 г. будет почти на 20% ниже уровня 1990 г. К тому же произойдет резкая дифференциация материального положения отдельных слоев и групп населения, увеличится число малообеспеченных семей и лиц, живущих у черты бедности.

Очевидно, реализация такого варианта чревата разрушительными последствиями, прежде всего из-за резкого роста численности временно не занятых работников. Необходимо подчеркнуть и другой аспект. Образующаяся в первые два года большая армия незанятых обуславливает высокую вероятность того, что экономический подъем в 1993 г. и последующие годы в силу складывающейся конъюнктуры на рынке труда пойдет по пути развития трудоемких производств, отказа от использования высоких технологий и квалифицированной рабочей силы. Такой экономический рост характерен для развивающихся стран.

Правда, гипотетически имеется еще одна альтернатива — развертывание широким фронтом в 1993 г. общественных работ (реализация природоохранных проектов, дорожное строительство и др.). Это позволило бы существенно смягчить негативные социальные последствия «инфляционного шока», форсировать решение весьма острой для нашей экономики проблемы социальной и производственной инфраструктуры и поддержать достаточно высокий уровень производительности общественного труда. Однако финансирование этих работ легло бы тяжелым грузом на государственный бюджет и привело бы к его небывалому дефициту — почти 80% всех расходов.

Второй вариант предполагает активную государственную политику в процессе распространения в народном хозяйстве товарно-денежных отношений, жесткий контроль над инфляцией и безусловное выделение финансовых ресурсов для обеспечения социальных гарантий населению.

Уже с 1991 г. существенно усиливаются меры по «связыванию» свободных денег населения и предприятий. Речь идет (по расчетам) о суммах в 180—200 и 40—50 млрд. руб. соответственно. Для этого предусматривается продажа жилья, расширение сферы платных услуг населению,

выпуск облигаций высокопроцентного государственного займа, повышение и текущее регулирование процента по вкладам населения, ставок ссудного процента и др. Одновременно в законодательном порядке ограничивается эмиссия денежных средств и осуществляется целенаправленная налоговая политика.

Среди мер по «связыванию» свободных денег населения первостепенная роль отводится продаже жилого фонда и ликвидации дотационности жилищного хозяйства. Помимо того что это открывает новый мощный канал расходования денег населения и стимулирует повышение его трудовой активности, наличие общесоюзного рынка жилья выступает необходимым элементом функционирования свободного и гибкого рынка рабочей силы. Предусматривается, что выкуп жилья населением и новые правила его оплаты вводятся с 1991 г. При этом учитывается, что населению может быть продано около 1,5 млрд. м² жилья в рассрочку на 25 лет. Эта мера наряду с продажей садовых и дачных участков, гаражей и другой недвижимости, по расчетам, может дать 27—30 млрд. руб. ежегодно.

Предполагается также, что существенно расширится объем и доля предоставления платных услуг населению. К 1995 г. в здравоохранении она составит примерно 50%, в образовании — 30%, в других отраслях непроизводственной сферы будет приближаться к 100%. В 1991 г. эти изменения позволят «связать» примерно 20 млрд. руб., находящихся в распоряжении населения.

Указанные меры будут сопровождаться значительными изменениями состава и структуры общественных фондов потребления. Сократится прямое финансирование государством непроизводственной сферы (народного образования, здравоохранения, культуры и искусства) и быстро возрастут выплаты из государственного бюджета, идущие на материальную помощь малообеспеченным слоям населения, индексацию доходов лиц, работающих в бюджетных организациях, выплату пособий по временной незанятости и профессиональную переподготовку. В 1991 г. эта часть расходов государственного бюджета, по расчетам, составит около 100 млрд. руб., или в 5,5 раза превысит сумму денежных пособий, выплачиваемых в течение 1990 г. В целом же структура общественных фондов потребления закономерно должна смещаться в сторону субсидирования нуждающихся потребителей, а не производителей, что отвечает главным требованиям рыночных отношений.

Предполагается также введение «плавающих» ставок процента по вкладам населения и ссудного процента, устанавливаемых в зависимости от динамики цен, от спроса и предложения инвестиционных и кредитных ресурсов. В расчетах принимается, что в 1991 г. ставки по депозитам и ссудам населению, предприятиям и государству составят соответственно 20 и 27—30%. В 1991 г. увеличение ставок по вкладам населения до 20% позволит удержать от выхода на рынок потребительских товаров и услуг около 90 млрд. руб., находящихся к этому времени на вкладах. Наряду с этим предусматривается выпуск облигаций 25%-ного государственного займа на сумму 100—110 млрд. руб. с объявлением гарантии о начале выплаты основного долга по ним не позже 1996 г. Это в значительной степени трансформирует балансы доходов и расходов как кредитной системы, так и государственного бюджета (табл. 3, 4).

Расчеты показывают, что при реализации указанных мер наиболее вероятен рост потребительских цен и тарифов за 1991—1995 гг. в 2—2,5 раза. При этом за пять лет цены на товары возрастут примерно вдвое, а тарифы на услуги — более чем в 4 раза (табл. 5).

Следует подчеркнуть, что в данном варианте в отличие от первого удвоение потребительских цен происходит не за два года, а за пятиле-

Таблица 3

Доходы и расходы государственного бюджета, млрд. руб.

Показатели	Год				
	1991	1992	1993	1994	1995
Доход					
Налоги с населения	51,4	66,1	101,2	145,3	226,3
Начисление на социальное страхование	38,5	43,0	43,5	58,0	76,1
Налоги на прибыль	143,2	214,8	500,7	333,7	490,6
Налог с оборота	168,5	152,0	138,5	180,0	256,4
Прочие	62,3	60,9	70,0	66,6	93,7
Итого	463,9	536,8	853,9	783,6	143,1
Дефицит бюджета	110,7	67,4	49,8	46,7	36,4
Расход					
Пенсии, пособия, стипендии	164,9	155,1	203,7	195,2	246,6
Компенсации роста цен населению	44,6	28,5	23,5	47,8	88,3
Финансирование переподготовки временно не занятых	6,3	5,6	3,2	8,7	0,3
Заработная плата в бюджетных организациях	43,7	45,4	51,6	94,7	240,6
Инвестиционные субвенции для непроектных вложений	75,1	33,5	44,8	41,0	55,0
для производственных вложений	15,1	23,5	36,8	41,0	55,0
Выплата процентов по госзаймам	60,0	10,0	8,0	0,0	0,0
Оборона	13,2	40,9	46,3	51,2	62,9
Наука и управление	72,9	75,4	92,2	84,7	84,0
Прочие	29,0	87,4	247,5	240,9	250,2
Итого	175,8	166,6	217,6	122,6	240,2
Доля дефицита в расходах, %	574,6	604,2	903,7	830,3	1179,5
	19,3	11,2	5,5	5,6	3,1

Таблица 4

Доходы и расходы кредитной системы, млрд. руб.

Показатели	Год				
	1991	1992	1993	1994	1995
Доход					
Прирост вкладов отраслей	132,3	145,7	-34,9	24,4	-341,4
Погашение ссуд	2,7	2,7	2,7	2,7	47,6
Прирост вкладов населения	-97,2	-26,8	-3,4	59,6	94,2
Эмиссия	92,2	-81,9	91,2	241,7	666,1
Итого	130,0	39,6	55,6	328,4	466,5
Расход					
Процент по вкладам населения	110,5	33,7	47,3	152,5	271,0
отраслей	70,3	18,0	25,4	83,2	190,1
Кредиты	40,2	15,7	21,9	69,3	80,9
Резервы	0,0	0,0	0,0	126,6	125,5
Итого	19,5	6,0	8,3	49,3	70,0
	130,0	39,6	55,6	328,4	466,5

Индексы потребительских цен на товары и услуги (к уровню 1990 г.)

Индексы цен	Год				
	1991	1992	1993	1994	1995
На товары, всего	1,457	1,165	1,112	1,300	1,959
в том числе на продукцию:					
черной металлургии	1,500	1,200	1,200	1,440	2,880
цветной металлургии	1,000	0,800	0,800	0,720	1,440
угольной промышленности	2,000	1,600	1,600	1,920	3,840
нефтегазовой промышленности	1,500	1,200	2,400	2,160	4,320
электроэнергетики	1,461	1,169	1,790	1,611	3,222
машиностроения	1,000	0,800	0,800	0,720	0,864
химической промышленности	1,000	0,800	0,800	0,960	1,920
лесной промышленности	1,116	0,893	0,893	1,071	2,142
промстройматериалов	1,000	0,800	0,800	0,720	0,648
легкой промышленности	1,295	1,036	0,932	1,119	1,343
пищевой промышленности	1,394	1,115	1,004	1,204	1,445
сельского хозяйства	2,300	1,840	1,840	2,208	4,416
На услуги, всего	1,326	2,984	3,406	3,891	4,123
в том числе на услуги:					
жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения	1,400	3,847	4,540	5,332	5,866
пассажирского транспорта и связи	1,330	2,660	3,059	3,518	3,518
научного обслуживания	1,200	1,800	1,800	1,800	1,800
здравоохранения, физкультуры, социального обеспечения	1,100	1,650	1,650	1,650	1,650
культуры и искусства	1,500	2,250	2,475	2,722	2,870
Общий индекс цен на товары и услуги	1,441	1,507	1,551	1,794	2,343

тие. При полученной в этом варианте динамике цен на товары и услуги их рост не обгоняет увеличение номинальных доходов населения (за исключением 1991 г.), причем государство успевает аккумулировать финансовые ресурсы на социальную поддержку малообеспеченных.

Что касается доходов населения, то номинальная ежемесячная заработная плата занятых в народном хозяйстве к 1995 г. прогнозируется на уровне 1000 руб., что с учетом снижения покупательной способности рубля окажется равной около 450 руб. в ценах 1990 г., т. е. реально заработная плата возрастет за пятилетие в 1,5 раза.

Существенно изменится структура материального потребления и расходов населения. Так, доля расходов на услуги в текущих ценах в 1995 г. может достигнуть уровня 50% против 10% в 1990 г. Значительно увеличатся затраты на строительство и выкуп жилья: к концу периода они составят примерно 15% всех расходов населения (1990 г. — 1%). Это позволит не только сдерживать инфляцию в других секторах сферы потребления, но и обеспечит быстрый рост масштабов жилищного строительства при сворачивании производственного строительства под воздействием рыночной конъюнктуры. Динамика доходов и расходов населения в прогнозируемом периоде представлена в табл. 6.

Процесс становления рыночных отношений связан со значительными социальными издержками. Именно в данной области требуется проведение комплекса глубоко проработанных государственных мер. Особенно это касается социального обеспечения временно не занятых в народном хозяйстве, доля которых может достигать в отдельные годы пред-

Таблица 6

Доходы и расходы населения, млрд. руб.

Показатель	Год				
	1991	1992	1993	1994	1995
Доход					
Заработная плата					
в материальном производстве	313,6	418,3	453,0	728,2	819,6
в непроизводственной сфере	96,6	100,0	113,4	243,3	521,6
в бюджетных организациях	43,7	45,4	51,6	94,7	240,6
Премии, дивиденды в материальном производстве	30,0	35,0	255,6	186,3	244,2
Премии в непроизводственной сфере	5,0	5,3	6,0	10,0	205,1
Пенсии, пособия, стипендии	164,9	155,1	203,7	195,2	246,6
Процент по облигациям госзайма	13,2	40,9	46,3	51,2	62,9
Процент по вкладам	70,3	18,0	25,4	83,2	190,1
Прочие	14,1	18,0	19,9	20,8	26,4
Итого	707,7	790,6	1123,3	1518,2	2316,5
Расход					
Покупка товаров	487,8	429,5	450,9	543,2	878,6
Оплата услуг	76,0	115,6	285,2	449,2	626,6
Прирост сбережений	-97,2	-26,8	-3,4	59,6	94,2
Налоги	51,4	66,1	101,2	145,3	226,3
Строительство и выкуп жилья	54,2	111,1	198,1	213,5	338,6
Покупка облигаций госзайма	110,7	67,4	49,8	46,7	36,4
Прочие	24,8	27,7	41,6	60,7	115,8
Итого	707,7	790,6	1123,3	1518,2	2316,5

Таблица 7

Распределение трудовых ресурсов по видам и сферам занятости, млн. чел.

Показатель	Год				
	1991	1992	1993	1994	1995
Население	292,7	295,0	297,3	299,5	301,7
Трудовые ресурсы, всего	165,6	166,0	166,2	166,4	167,1
Занято в народном хозяйстве	130,0	131,7	135,9	128,7	141,8
в том числе:					
в материальном производстве	83,8	82,8	86,6	74,0	77,7
в непроизводственной сфере	46,2	48,9	49,3	54,7	64,1
Учащиеся 16 лет и старше, обучающиеся с отрывом от производства	12,6	13,2	13,4	13,7	13,8
Временно не занятые	14,5	13,6	10,3	17,9	6,3
Уровень незанятости (по отношению к трудовым ресурсам), %	8,8	8,2	6,2	10,8	3,8

стоящей пятилетки 8—11% общих ресурсов рабочей силы. Динамика занятости приведена в табл. 7.

Расчетами предусматриваются выплата пособий временно не занятым, обеспечивающих минимально необходимый уровень потребления, индексация денежных доходов населения, различные виды компенсационных выплат малообеспеченным (табл. 8).

Как показывают расчеты, на первом этапе становления рыночных отношений их механизм приведет к резкому спаду инвестиционной активности (см. табл. 9) и свертыванию производства в отраслях тяжелой про-

Таблица 9

**Капитальные вложения
(1990 г. = 100%)**

Капитальные вложения	Год				
	1991	1992	1993	1994	1995
Всего	50,6	43,4	92,9	91,3	153,0
в том числе:					
производственные	37,5	10,5	47,8	27,4	45,5
непроизводственные	81,5	121,0	199,5	242,4	407,3

Таблица 10

**Динамика макроэкономических показателей
(1990 г. = 100%)**

Показатель	Год				
	1991	1992	1993	1994	1995
Валовый национальный продукт	88,4	94,1	116,2	122,5	148,4
Используемый национальный доход	82,1	87,3	110,0	113,1	139,3
Фонд потребления	96,0	105,0	115,6	121,0	132,4
Фонд накопления	24,8	14,5	87,2	80,8	167,8
Продукция промышленности	83,5	89,1	109,0	107,7	123,3
Продукция сельского хозяйства	94,8	97,1	103,1	99,7	100,3
Материалоемкость	102,3	100,8	95,8	90,9	84,0
(по национальному доходу)					
Фондоотдача	82,6	90,9	114,5	118,0	142,8
(по национальному доходу)					
Производительность труда	98,4	106,8	129,0	155,2	182,0
(по национальному доходу)					

мышленности и транспорта. Вместе с тем непроизводственное строительство, легкая и пищевая промышленность даже в период общего спада будут развиваться относительно высокими темпами.

Из табл. 10, в которой дается расчетная динамика макроэкономических показателей, видно, что после снижения в 1991 г. объема валового национального продукта, промышленного и сельскохозяйственного производства уже в 1992—1993 гг. намечается их значительный рост, а затем после некоторого спада в 1994 г. новый подъем.

Такая цикличность общественного производства обусловлена совместным воздействием на нее двух основных составляющих конечного спроса — платежеспособного спроса населения на потребительские товары и услуги и инвестиционного спроса предприятий и государства, обеспеченного финансовыми ресурсами.

В 1991 г., как уже отмечалось, рост розничных цен обгоняет повышение номинальных доходов населения, что при условии «связывания» значительной части накопленных им платежных средств ограничивает его спрос на рынке товаров народного потребления. При этом снижение общего уровня потребления не затрагивает расходов на продовольствие и другие блага первой необходимости и происходит в основном за счет предметов длительного пользования и других промышленных товаров. С 1992 г. реальные доходы населения начнут повышаться, что стимулирует рост производства и инвестиционную активность в отраслях промышленности группы Б, в сфере платных услуг, в жилищном строитель-

стве. Это в свою очередь порождает спрос на топливно-сырьевые и другие материально-технические ресурсы. Таким образом, траектория первой из двух составляющих конечного спроса — спроса населения — предопределяет спад производства и инвестиционной активности в 1991 г., но обуславливает их подъем в 1992—1995 гг.

Что же касается второй составляющей конечного спроса — платежеспособного спроса предприятий и государства, то он резко упадет в 1991 г., вяло будет расти в 1992—1993, несколько снизится в 1994 и снова возрастет в 1995 г. Это объясняется тем, что в начале периода при недостаточной рентабельности производства, высоком ссудном проценте и сдерживании государством роста цен предприятия быстро реализуют ранее накопленные средства и не смогут делать сбережения. Государство все большую часть аккумулируемых финансовых ресурсов направит на социальную поддержку населения. В этих условиях только непроизводственные капитальные вложения устойчиво будут увеличиваться в 1992—1995 гг. Производственные же инвестиции, опустившись в 1992 г. до минимального за весь период уровня, возрастут в 1993 г, но снова снизятся в 1994 г.

Таким образом, после резкого спада общественного производства в 1991 г. под воздействием уменьшения общего объема конечного спроса в 1994 г. может произойти, как показывают расчеты, второй, но менее значительный спад, обусловленный сокращением инвестиционной активности при расширении платежеспособного спроса населения и росте отраслей непроизводственной сферы.

В условиях цикличности общий рост промышленного производства за 1991—1995 гг. определяется прежде всего повышением в нем доли отраслей потребительского сектора и технологическими сдвигами в сторону менее топливо- и материалоемких производств в связи с повышением цен на соответствующие ресурсы. Относительно невысокая динамичность развития сельского хозяйства объясняется, с одной стороны, низкой эластичностью спроса на продукцию АПК от доходов и цен, с другой — тем, что под воздействием рыночных механизмов должно произойти углубление переработки и сокращение потерь сельскохозяйственной продукции, существенное повышение эффективности всего аграрного сектора.

В целом объем валового национального продукта в 1995 г. почти в 1,5 раза превысит уровень 1990 г. При этом структурная перестройка народного хозяйства, освобождение экономики от неэффективных производств в условиях контролируемого роста цен и доходов приведут к финансовому равновесию на рынке средств производства. Упорядочение соотношений уровней рентабельности и ставок ссудного процента, прирост сбережений населения в 1994 и 1995 гг. (вызванный не дефицитом на рынке потребительских товаров, а насыщением его первичных потребностей), сокращение дефицита государственного бюджета (по расчетам, со 110 млрд. руб. в 1991 г. до 36,4 млрд. руб. в 1995 г.) — все это будет способствовать повышению инвестиционной активности и приближению экономики к равновесному состоянию.

Можно прогнозировать, что во второй половине 90-х годов станет устойчивым подъем советской экономики, причем на сбалансированной основе.

В условиях равновесия на рынках товаров и факторов производства, динамичного и эффективного развития общественного производства откроется возможность для интенсивной модернизации технической базы народного хозяйства, ускоренного роста наукоемких отраслей, активизации внешнеэкономической деятельности и дальнейшей перестройки производственных отношений. Вместе с тем необходимо будет приступить к сокращению государственного долга, который достигнет к началу 1996 г.

не менее 8 трлн. руб. Таким образом, по мере реализации второго варианта должны быть проработаны новая структурная политика и стратегия финансово-экономического регулирования на 1996—2000 гг.

Расчеты показывают, что переход с 1991 г. к рыночным отношениям и становление рынка требуют достаточно продолжительного времени — не менее 5 лет для структурной перестройки экономики, ее стабилизации и выхода на траекторию эффективного роста. Вариант так называемой «шоковой терапии» абсолютно неприемлем как с социальной, так и с экономической точки зрения.

Конкретные числовые результаты вариантных расчетов носят приближенный характер из-за высокой степени неопределенности, присущей любым, в особенности социальным, переходным процессам, и вероятностной природы количественных оценок исходных гипотез моделирования. Но в целом эти результаты, если их рассматривать как общую макроэкономическую оценку, дают основания полагать, что сильная социальная и активная финансовая политика государства способна обеспечить переход к регулируемой рыночной экономике в нашей стране при минимальных потерях для населения и народного хозяйства.

Авторы признательны В. Б. Безрукову, Л. Б. Виду, И. И. Дмитричеву, В. М. Константинову, Г. А. Явлинскому, Е. Г. Ясину за ценные предложения и замечания по формированию сценариев становления рыночной экономики в СССР, методике соответствующих расчетов и анализу их результатов.

Поступила в редакцию
3 VII 1990