

Патрисио Чавес Савала (Эквадор)

Политический процесс в Эквадоре в XX — начале XXI вв.: от «Либеральной» до «Гражданской» революции

В статье проанализировано политическое развитие Эквадора на протяжении XX и начала XXI в. Выделены девять основных этапов политического процесса. Обозначены такие «хронические» проблемы страны, как каудильизм, популизм (феномен «веласкизма»), элитарность и корпоративизм, вмешательство военных и др. Автор приходит к выводу о том, что «Гражданская революция», инициированная правительством Р.Корреа, стала попыткой преодолеть хроническую политическую нестабильность.

Ключевые слова: Эквадор, политическое развитие, нестабильность, власть, популизм, военные режимы, «Гражданская революция».

За многовековую историю Эквадора политический ландшафт страны претерпел многочисленные трансформации. Нынешние процессы обновления и модернизации являются своеобразным итогом сложной истории. Для того, чтобы адекватно оценить глубину современных изменений, необходимо обратиться к прошлому, в ретроспективе исследовать социальные, политические и экономические аспекты развития Эквадора. Это государство неоднократно становилось ареной столкновений противоположных интересов, не раз ему пытались навязать модели экономического и политического развития, чуждые менталитету его народа и отвечавшие интересам элит. Большинство правительств действовали под прямым или косвенным давлением извне. Начиная с конкисты и до республиканского периода, развитие Эквадора определялось интересами иностранных государств.

С точки зрения политической стабильности и степени институционализации государственной власти в эквадорском политическом процессе XX—XXI вв. можно выделить девять основных этапов.

Патрисио Чавес Савала — Посол Эквадора, государственный министр-координатор (chavezpatricio7@hotmail.com).

1. Либеральная и Июльская революций (1895—1931) — цикл социально-политических преобразований, относительной внутриполитической стабильности и упрочения республиканских институтов.
 2. Период популизма (1931—1948), отмеченный политической борьбой между олигархическими кругами и частой сменой правительств.
 3. Консолидация популизма и реформизма (1948—1960), в течение которого без эксцессов сменились три правительства.
 4. Ослабление популизма и начало военной диктатуры (1960—1972).
 5. Период *нефтяных* военных диктатур (1972—1979) — политический цикл *нефтяного бума* и формирования правовых оснований для демократического транзита, в течение которого упор в экономике делался на сильное государство.
 6. Демократический транзит (1979—1981) — правление левоцентриста Хайме Рольдоса — первого гражданского президента после десяти лет военных правительств, формирование предпосылок для прогрессивного реформизма.
 7. «Правый поворот» внутри демократического транзита (1981—1996), для которого характерны внутриполитическая стабильность и последовательная смена правительств правой и правоцентристской ориентации с неолиберальным подходом к экономике.
 8. Новый виток эквадорского популизма (1996—2006) — активизация массовых социальных движений, нестабильность правительства и неопределенность экономического курса.
 9. «Гражданская революция» (2007 — н/в) — правление левого правительства Рафаэля Корреа, проводящего курс на политическую и экономическую модернизацию.
- Рассмотрим эти этапы и выделим их отличительные черты и особенности.

ПЕРИОД ЛИБЕРАЛЬНОЙ И ИЮЛЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИЙ

В начале XX в. Эквадор переживал острые политико-экономические процессы, которые в политологической литературе называют «революционными». В XIX в. политический процесс был слабо институционализирован и подчинен узкоэлитарным группам: вся государственная власть концентрировалась вокруг каудильизма, основанного на авторитарно-персоналистских принципах лидерства. Впоследствии этот политический стиль обретет новое содержание и новые формы. Отпечаток на ход политического процесса наложил и унаследованный от XIX в. регионализм — деление страны на прибрежную Косту и континентальную Сьерру. В первом регионе, традиционно ориентированном на либерализм, доминировали элитные торгово-финансовые круги, связанные с аграрным экспортом и продажей бананов и какао; во втором, оплоте консерватизма, ключевую роль играли земельная аристократия, латифундисты и католическая церковь.

В 1895 г. длительное вооруженное противостояние между либералами и консерваторами завершилось победой Либеральной революции во главе с генералом Элоем Альфаро. Возникла Эквадорская либерально-радикальная партия (Partido Liberal Radical Ecuatoriano, PLRE), находившаяся у власти на протяжении последующих 30 лет. Из рядов PLRE вышло большинство государственных деятелей Эквадора XX в. Была осуществлена секуляризация власти: церковь и землевладельческая аристократия потеряли управ-

ленческие позиции в государстве. В повестку дня был внесен вопрос об экономической интеграции Эквадора, который в значительной степени был решен строительством железной дороги между центрами Косты и Сьерры — Гуаякилем и Кито. В 1906 г. вступила в силу прогрессивная по тем временам 12-я конституция, названная Основным либеральным законом. В ходе второго президентского срока Альфаро ввел повсеместное государственное светское образование, внедрил принципы свободы вероисповедания и провел национализацию большей части латифундий, принадлежавших церкви. В те годы в Эквадоре происходили процессы урбанизации и модернизации.

В 1912 г. началась борьба между радикальными и умеренными фракциями внутри PLRE. Альфаро был растерзан толпой фанатиков-клерикалов, а вооруженное сопротивление его последователей («война Кончи» 1912 — 1916 г.) было подавлено. После ухода Альфаро с политической арены PLRE, утратив бывшее влияние и поддержку масс, стала выразителем интересов банковских и торговых элит. В эквадорской историографии последующий этап называется периодом «плутократии»¹. С политической точки зрения тот этап характеризовался расколом радикального либерализма, в котором главную роль играла фигура Альфаро, и приходом к власти умеренных либералов. После смерти Альфаро сменились три конституционных президента, принадлежавших к умеренному крылу PLRE: Леонидас Пласа (1912—1916), Альфредо Морено (1916—1920) и Хосе Тамайо (1920—1924).

В период политической стабильности многие завоевания первого этапа либеральной революции были утрачены, умеренные президенты пошли на переговоры с клерикалами, часть латифундий была возвращена церкви. Президенты *de facto* работали в интересах влиятельных банковских групп. Со свержением Гонсало Кордобы (1924—1925) Лигой молодых военных началась Июльская революция, ставшая симптомом кризиса традиционной модели олигархическо-каудильистского тандема.

За последующий политический цикл сменились две временные хунты и конституционное правительство Исидро Айоры (1928—1931). Правление Айоры по сравнению с предыдущими правительствами характеризовалось значительным креном влево. Потеряв поддержку всех политических партий, Айора опирался исключительно на армию: его правление стало первым в XX в. эпизодом власти военных. Его правительство предприняло меры по усилению роли государства в экономике и централизации правовой и финансовой систем, что существенно ослабило политическое влияние финансовых элит. Среди ключевых мер Айоры — создание Центрального банка Эквадора и Генеральной прокуратуры. Кроме того, были осуществлены прогрессивные налоговые реформы, укреплен бюрократический аппарат государства. Конституционная ассамблея, созванная в 1928 г., приняла прогрессивные законы, в том числе закон, впервые в Эквадоре гарантировавший право голоса женщинам.

С 1930 г. в стране в полной мере стали ощущаться последствия глобального экономического кризиса, что в свою очередь спровоцировало взрыв социального недовольства и массовые протесты. В середине 1931 г. Айора назначил военным министром полковника Луиса Ларреа де Альбу, наделив его практически неограниченными полномочиями. Ларреа приме-

нил силу для подавления социальных протестов. Отстранив Айору от власти, полковник передал руководство страной председателю сената, экс-президенту Альфредо Бакерисо Морено (1916—1920). С этих событий в Эквадоре начался период внутривластной нестабильности.

ПЕРИОД ПОПУЛИЗМА

Этот период, во время которого сменились 17 правительств, начался с трагического эпизода августа 1932 г., вошедшего в историю под названием *Четырехдневной войны* — гражданского вооруженного столкновения, унесшего жизни около 2 тыс. человек. Поводом стали всеобщие выборы 1931 г., победителем на которых стал сторонник либералов Нептали Бонифас, однако конгресс лишил его президентских полномочий, что и вызвало столкновения. Начало 30-х годов было отмечено крайней нестабильностью: за три года в стране прошли три тура президентских выборов, на которых победил кандидат консерваторов Хосе Мария Веласко Ибарра. Он вступил в должность 1 сентября 1934 г., а уже в августе 1935 г. был свергнут военными.

С появлением на политической арене Веласко Ибарра в Эквадоре стало набирать силу такое явление, как популизм. У власти в этот период находились силы, не имевшие четких идеологических установок, опиравшиеся на ярких харизматичных лидеров, при всей своей политической беспринципности использовавшие в сугубо электоральных целях риторику реформизма, социального прогресса и национализма. Самым ярким примером эквадорского популизма стал «веласкизм». Веласко Ибарра мастерски пользовался антиолигархическим дискурсом, что позволило ему трижды в рассматриваемый период стать главой государства: в период жесточайшего экономического кризиса 1934—1935 гг., в посткризисный период 1944—1947 г. и в период так называемого бананового бума, когда ему в единственный раз удалось продержаться у власти полный президентский срок (1952—1956). На этом, однако, его политическая карьера не закончилась, и впоследствии ему еще дважды удалось стать президентом: на срок с 1960 по 1961 г. — под влиянием роста левых настроений эквадорцев на фоне победы Кубинской революции и в преддверие «нефтяного» бума на срок с 1968 по 1972 г. Веласко были свойственны красноречие и крайняя экзальтированность, сочетавшиеся с доведенным до апогея волюнтаризмом и беспринципностью: с целью добиться внутривластного равновесия и удержаться у власти он шел на альянсы как с правыми, так и с левыми силами.

КОНСОЛИДАЦИЯ ПОПУЛИЗМА И РЕФОРМИЗМА

Данный период нетипичен для Эквадора: всем трем президентам, правившим на его протяжении, удалось пробыть у власти весь президентский срок.

Президент Гало Пласа Лассо (1948—1952) предпринял попытку реализовать новую экономическую парадигму *десаррольизма*, основанную на принципе догоняющего развития. В качестве главного источника роста рассматривалось сельское хозяйство как альтернатива индустриализации. С началом правления Г.Пласа на побережье Эквадора началось производ-

ство бананов как главного экспортного продукта. Были запущены программы инфраструктурной модернизации, в частности, программа дорожного строительства в целях расширения внутреннего рынка. Однако кризис поставок и падение спроса на бананы не позволили достичь поставленных целей. И тем не менее внутривнутриполитическая жизнь протекала гладко и без эксцессов, а сам Пласа вошел в историю Эквадора как политик «национального примирения».

В 1952 г. президентом вновь стал Веласко Ибарра (1952—1956), набрав рекордное количество голосов за всю республиканскую историю страны. В течение этого мандата Веласко консолидировались консервативные силы: в сенате доминировали правые партии, а сам президент, хотя и заручился поддержкой широких масс, стал выразителем интересов финансово-коммерческих кругов и олигархии Косты. Испытывая давление снизу, правительство осуществляло образовательные и инфраструктурные проекты, строило новые школы, лицеи, дороги. Армия была оснащена по самым высоким стандартам того времени. Несмотря на ряд прогрессивных мер, к концу мандата Веласко утратил поддержку широких масс, что в значительной степени объяснялось нерешительностью правительства в решении насущных социальных проблем и проведении аграрной реформы.

В 1956 г. в Эквадоре к власти пришел консерватор Камило Понсе Энрикеса, основатель социал-христианского движения внутри Эквадорской консервативной партии (Partido Conservador Ecuatoriano, PCE). В экономической сфере Понсе столкнулся со спадом экспорта бананов, а в области политики — с народным восстанием в г. Гуаякиль в июне 1959 г., которое было жестоко подавлено армией (в столкновениях погибли порядка 500 человек). В сфере образования правительство проводило ретроградскую политику: был урезан бюджет на государственное (светское) обучение, а финансирование частных католических школ напротив увеличилось. В целом правление Понсе не принесло эквадорскому обществу никаких значимых перемен.

ПЕРИОД ОСЛАБЛЕНИЯ ПОПУЛИЗМА И НАЧАЛА ВОЕННОЙ ДИКТАТУРЫ

В период в 1960 по 1968 г. политическая ситуация в Эквадоре была крайне нестабильной: государственные перевороты чередовались с военными хунтами и временными правительствами. В течение восьми лет страна жила без выборов. В сентябре 1960 г. на фоне ухудшения положения народа вследствие спада экспорта бананов и кофе к власти в четвертый раз пришел популист Веласко Ибарра, чья антикризисная риторика оказалась привлекательной для городских низов. Кроме того, левый электорат был раздроблен из-за раскола Эквадорской социалистической партии (Partido Socialista Ecuatoriano, PSE) на две фракции. В ходе предвыборной кампании Веласко Ибарра активно пользовался антиимпериалистическими лозунгами, актуальными в то время в связи с победой Кубинской революции, на фоне которой ожидания эквадорского народа были чрезвычайно высоки. Веласко предпринял робкие попытки аграрных преобразований, однако предложенные им реформы так и были реализованы. Правительство также пошло на непопулярные меры, под давлением экспортеров девальвировав

национальную валюту. Сложившаяся в результате напряженная ситуация вылилась во всеобщую забастовку в октябре 1961 г., вслед за которой по стране прокатилась волна протестов. Начатые президентом массовые репрессии привели к окончательной потере легитимности. Веласко удалось продержаться у власти чуть более года, в ноябре 1961 г. он был свергнут военными, которые передали власть вице-президенту Карлосу Хулио Аросемена Монрою (1947—1948, 1961—1963). В период его правления были введены Налоговый кодекс и Закон о налоге на ренту и на наследство, созданы два крупных университета в Гуаякиле, впервые за многие годы проведена перепись населения. Однако внешняя политика президента была непоследовательной: сначала он выразил поддержку революционной Кубе, а затем под давлением военных разорвал дипломатические отношения с Гаваной. Аросемена столкнулся с оппозицией внутри конгресса, который в июле 1963 г. большинством проголосовал за его отставку. Внутривнутриполитическим кризисом воспользовался генералитет вооруженных сил, и 10 июля того же года в Эквадоре произошел бескровный госпереворот, а К.Х.Аросемена был выдворен в Панаму. Так завершился 13-летний период правления гражданских президентов. В результате вмешательства вооруженных сил, поддержанного США, в Эквадоре установилась антикоммунистическая военная хунта контр-адмирала Рамона Кастро Хихона (1963—1966).

Период правления военных был крайне противоречивым. С одной стороны, новая власть предприняла ряд прогрессивных мер. Так, в июле 1964 г. был издан Закон об аграрной реформе в Эквадоре, который за короткий срок принес пользу порядка 23 тыс. крестьянских семей². Хунта также попыталась централизовать фискальную систему, однако столкнулась с сильным противодействием со стороны автономных районов. С другой стороны, резко усилились репрессии против левых сил. Генералы, считавшие свою власть незыблемой, непрестанно обещали скорое проведение всеобщих выборов. Хунтой были предложены четыре плана перехода к гражданскому правлению, однако все они были категорически отвергнуты ведущими партиями, так как гарантировали военным практически неограниченный политический иммунитет. В 1965 г. было объявлено, что ближайшие выборы пройдут только в сентябре 1967 г.³, что спровоцировало социальное недовольство. Стремясь смягчить протестные настроения, хунта созвала Конституционную ассамблею, которая избрала временным президентом Клементе Иерови Индабуру (1966—1966) — банкира, экономиста и бизнесмена из Гуаякиля. Он пробыл на посту всего семь месяцев, в ноябре 1966 г. его сменил Отто Аросемена Гомес (1966—1968). Переходное гражданское правительство ликвидировало фонды, предназначенные для проведения аграрной реформы.

В 1968 г. новые власти провели всеобщие выборы, на которых в очередной раз победил Веласко Ибарра. В середине 1970 г. он под давлением военных кругов ввел режим личной диктатуры. Страна находилась под контролем верховного командования вооруженных сил, на многие гражданские административные должности были назначены военные. В результате постоянных перестановок в военном командовании внутри армии произошел раскол, Веласко Ибарра потерял поддержку многих генералов.

В то время по рекомендациям кредиторов из США были введены новые налоги, осуществлена девальвация сукре. Веласко Ибарра распустил конгресс, приостановил действие конституции, установил правительственный контроль над всеми банками, закрыл государственные университеты, реорганизовал Верховный суд. Страна снова вошла в период нестабильности.

ПЕРИОД «НЕФТЯНЫХ» ВОЕННЫХ ДИКТАТУР

С 1972 по 1979 г. у власти в Эквадоре находились две военные диктатуры. В 1972 г. путем государственного переворота к руководству страной пришли офицеры-националисты прогрессивных взглядов во главе с генералом Гильермо Родригесом Ларой (1972—1976), который возглавил Националистическое и революционное правительство вооруженных сил. Применялась конституция 1945 г., принятая левым коалиционным правительством после восстания мая 1944 г. и являвшаяся на тот момент самой прогрессивной в истории страны.

Ключевыми характеристиками нефтяной политики Родригеса Лары, во многом ориентированной на революционный процесс во главе с Веласко Альварадо (1968—1975), стали стратегический характер отношения к природным ресурсам, суверенитет, национализм и приоритет военной власти.

Появление новых «прогрессивных» диктатур было вызвано существенной перестройкой экономического фундамента Эквадора. Если до 1972 г. основу эквадорской экономики составлял агроэкспорт (в первую очередь бананы и какао), то в первой половине 1970-х Эквадор превратился в нефтяную державу. Возникшие на фоне нефтяного бума в стране «нефтяные» диктатуры начала 70-х годов стремились взять природные богатства под контроль государства. Нефтеразведка на территории Эквадора началась еще в 1964 г. и велась транснациональной корпорацией «Техасо-Gulf».

Одной из основных мер правительства стало установление государственного контроля над нефтяным портом Балао — конечной точкой нефтепровода, тянувшегося от месторождений нефти на северо-востоке Эквадора. Позднее был принят закон о нефтяных и газовых месторождениях, согласно которому в четыре раза возрастал объем отчислений, которые иностранные компании должны были делать в пользу госказны за эксплуатацию нефтяных месторождений, а также были расторгнуты контракты, заключенные предшествовавшими правительствами с иностранными корпорациями⁴. С целью усиления госконтроля над нефтедобычей в июне 1972 г. была создана Эквадорская государственная нефтяная корпорация (в будущем — «PetroEcuador»), а также начато строительство нефтеналивного флота. Уже через два года госкорпорация приобрела 25% акций корпорации «Техасо-Gulf», а в 1974 г. Эквадор вступил в Организацию стран — экспортеров нефти (Organization of the Petroleum Exporting Countries, ОПЕК). Кроме того, началась долгожданная индустриализация страны: начали работать сразу несколько электростанций и предприятий пищевой и легкой промышленности, началось строительство металлургического комбината и автосборочных заводов, сооружен нефтеочистительный завод. В результате вырос торговый потенциал Эквадора: ряд промышленных товаров, в частности, холодильники и газовые плиты, поставлялись на экспорт⁵.

Вместе с тем богатство недр практически не сказывалось на решении общенациональных проблем, так как нефтяная рента шла в первую очередь на военные нужды. Экспорт нефти повысил макроэкономические показатели, однако не принес благополучия простым эквадорцам. К примеру, на фоне роста ВВП с 1,7 млрд долл. в 1970 г. до 5,9 млрд долл. в 1975 г. минимальная заработная плата не выросла⁶.

Экономическая власть была сконцентрирована в руках военных, что вызвало недовольство олигархических кругов, вылившееся в попытку государственного переворота 1 сентября 1975 г., который, однако, не имел успеха из-за широкой поддержки правительства народом (Родригеса Лару поддерживали профсоюзы и ряд левых организаций, включая Коммунистическую партию Эквадора (Partido Comunista del Ecuador, PCE)).

В целом реформистский процесс положительно сказался на внутривнутриполитической обстановке: в течение четырех лет в стране не наблюдались ни крупные социальные протесты, ни репрессии.

В 1976 г. начался новый этап правления военных. Родригеса Лару сменил более консервативный военный «триумvirат» во главе с вице-адмиралом, командующим ВМС Альфредо Поведой Бурбано (1976—1979). Передача власти произошла бескровно на основании добровольной отставки президента. Высший правящий совет — центральный орган власти новой хунты — начал диалог с олигархическими кругами, отказался от стратегического плана Родригеса Лары, провел амнистию заключенных, пошел на существенные уступки иностранному капиталу. Политика «триумvirата» носила репрессивный характер, забастовки жестко подавлялись. Вопреки царившему тогда скептицизму, военным удалось провести ряд крупных политических реформ, обеспечить стабильность в стране и в короткий срок передать власть гражданскому правительству.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ТРАНЗИТ

Под воздействием политических тенденций глобального и регионального характера в 1979 г. к власти пришло первое за многие годы гражданское правительство во главе с Хайме Рольдосом Агилерой (1979—1981). В его политике сочетались реформизм, прагматизм и курс на социальную справедливость. Хотя риторике Рольдоса были присущи традиционные для Эквадора популизм и демагогия, за ними все же стояло реальное намерение модернизировать страну.

«ПРАВЫЙ ПОВОРОТ» ВНУТРИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ТРАНЗИТА

В течение этого 15-летнего периода, характеризовавшегося политической стабильностью, с соблюдением демократических процедур сменились четыре правительства. В этот период правительства, отступив от принципа приоритета национального суверенитета, охотно шли на сближение с международными финансовыми институтами, находившимися под контролем США, и выражали готовность следовать их рецептам. В результате обострилась проблема внешнего долга. Страна неуклонно вставала на рельсы неолиберального пути развития, хотя и при сохранении социальной политики предыдущего правительства. На политическую арену тогда вышли

новые социальные акторы, в частности, индейские организации. И все же в целом эквадорская политика «поправела». Не последнюю роль в этом сыграл такой фактор, как 12-летнее правление в США, всегда имевших сильное влияние на политическую ситуацию в Эквадоре, неолИБералов — Рональда Рейгана (1981—1989) и Джорджа Буша (1989—1993).

Эти процессы протекали на фоне неблагоприятной конъюнктуры на мировом рынке углеводородов. Если в 1980 г. баррель нефти стоил 34 долл., то к 1988 г. его стоимость упала до 15 долл. Падение цен на нефть как базовый продукт эквадорской экономики стало одной из главных причин последовавших мер жесткой экономии и крена в сторону неолИБерализма. Политика экономической либерализации, в большей или меньшей степени проводившаяся всеми правительствами того периода, спровоцировала обострение социальных проблем: рост инфляции, а также показателей бедности и социальной поляризации.

Освальдо Уртадо Ларреа (1981—1984), который после гибели Х.Рольдоса занял пост главы государства в конституционном порядке как избранный ранее вице-президент, удалось сохранить стабильность. При Уртадо Эквадор пережил серьезный экономический спад из-за засухи 1982 г. и проливных дождей 1983 г., не прекращавшихся в течение 11 месяцев. Стремясь преодолеть кризис, Уртадо пошел на такие непопулярные меры, как девальвация сукре, а также повышение транспортных тарифов и цен на бензин, что привело к критическому падению рейтинга президента. На президентских выборах 1984 г. Уртадо уже в первом туре потерпел сокрушительное поражение. Во втором туре борьбу продолжили правый популист, экс-руководитель промышленной палаты Эквадора и миллионер Леон Фебрес-Кордеро (1984—1988) из Фронта национальной реконструкции (Frente de Reconstrucción Nacional, FRN), чья предвыборная кампания проходила под лозунгом «Хлеб, жилье, работа», и лидером партии «Демократическая левая» (Izquierda Democrática, ID) Родриго Борхой. Победу одержал Фебрес-Кордеро, решающим фактором чего стала поддержка маргинальных слоев, в первую очередь Гуаякиля, которые поверили его обещаниям и заверениям в «магической силе рынка»⁷.

После прихода к власти Фебрес-Кордеро стал проводить неолИБеральную политику в соответствии с рекомендациями Международного валютного фонда (МВФ), чем настроил против себя и военных, и ведущие партии. Национальный конгресс неоднократно требовал отставки президента. В июне 1986 г. Фебрес-Кордеро провел плебисцит по вопросу о реформе избирательной системы, который оппозиция превратила в референдум о доверии главе государства. По итогам голосования 68,8% эквадорцев высказались против политики президента. Тогда же прошли парламентские выборы, на которых оппозиционная левоцентристская коалиция Прогрессивный парламентский блок (Bloque Parlamentario Progresista, BPP) получила 41 депутатское место из 71.

Президенту не благоприятствовал и природный фактор. В марте 1987 г. в Эквадоре произошло крупное землетрясение, унесшее жизни около 5 тыс. эквадорцев и имевшее тяжелые экономические последствия: в частности, был разрушен Трансандский нефтепровод, в результате чего почти на шесть месяцев приостановился экспорт нефти. Для Эквадора, получав-



Президент Эквадора Рафаэль Корреа

долл., средневзвешенная инфляция составила 66%) подорвали и без того низкий рейтинг президента⁸.

На выборах 1988 г. к власти пришел Родриго Борха (1988—1992), при котором начались небольшой экономический рост и укрепление национальной валюты. Его главным достижением в социальной сфере стала программа ликвидации неграмотности «Леонидас Проаньо», названная так по имени эквадорского «епископа бедных». Несмотря на критику неолиберализма, звучавшую из уст Борхи в ходе предвыборной кампании, его правительство приняло пакет неолиберальных мер, к примеру, были сокращены бюджетные ассигнования на социальные нужды. Программа жесткой экономии как средство борьбы с инфляцией обернулась ростом цен на продукты и товары первой необходимости, увеличением тарифов на оплату жилья. Это спровоцировало эскалацию социальных протестов и массовые забастовки.

На выборах 1992 г. президентом был избран умеренный консерватор Сиксто Дуран Бальен (1992—1996). Правые силы подошли к выборам в состоянии серьезного раскола. Сам Дуран Бальен незадолго до выборов был исключен из Христианско-социальной партии (Partido Social Cristiano, PSC), однако сумел в короткий срок создать Партию республиканского единства (Partido Unidad Republicana, PUR), которая и привела его к победе. Дуран Бальен получил образование в США и поддерживал тесные связи с американскими элитами, что в значительной степени определяло его политические и экономические взгляды. Поставив перед собой задачу преодолеть инфляцию, он инициировал приватизацию госсектора, сократил госрасходы, создал благоприятные условия для деятельности иностранных компаний, существенно сократил госаппарат. Президент также принял крайне непопулярный закон о земельной реформе, осложнивший процесс перераспределения земель, в результате чего в 1994 г. вспыхнуло массовое индейское протестное движение. При Дуране бедность составляла порядка 50%, а безработица — около 15% от ЭАН⁹.

шего около 70% валютных поступлений от продажи нефти, это имело колоссальные негативные последствия.

Кроме того, резонанс в прессе получили многочисленные случаи коррупции в высшем руководстве страны, которые наряду с низкой экономической эффективностью властей (внешний долг тогда вырос на 2 млрд долл. и составил к концу правления Фебрес-Кордеро около 10 млрд

НОВЫЙ ВИТОК ПОПУЛИЗМА

Этот период стал самым нестабильным в новейшей истории страны. За 11 лет в Эквадоре сменились семь правительств и восемь президентов, из которых только трое — Абдала Букарам (1996—1997), Хамиль Мауад (1998—2000) и Лусио Гутьеррес (2003—2005) — были избраны на всеобщих выборах, однако ни одному из них не удалось продержаться у власти до конца мандата. Все они фактически были свергнуты в ходе массовых акций протеста.

Для Эквадора, как и для ряда других стран Латинской Америки, это десятилетие оказалось потерянным в политическом и экономическом плане. Политическую жизнь характеризовали крайняя нестабильность властных институтов, апелляция на выборах к обездоленным и малоимущим слоям, новый всплеск популистской риторики и политической активности военных, а также активная роль мощного и организационно окрепшего индейского движения, представленного в первую очередь Конфедерацией индейских национальностей Эквадора (Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, CONAIE). Индейский фактор стал ключевым в частой смене правительств: так было и с уходом с поста президента Х.Мауада в 2000 г., и с отставкой Л.Гутьерреса в 2005 г.

В экономическом плане в тот период делалась ставка на ослабление роли государства и проведение неолиберальных реформ. Кризис внешней задолженности продолжал обостряться.

В 1996 г. на выборах победил популист, лидер Эквадорской рольдосистской партии (Partido Roldosista Ecuatoriano, PRE) Абдала Букарам (1996—1997), не имевшей ничего общего с прогрессивным наследием Рольдоса. В парламенте PRE получила всего 19 мест из 82. В феврале 1997 г., всего через шесть месяцев с момента инаугурации Букарама, конгресс большинством голосов вынес решение об отставке президента на основании его неспособности к исполнению обязанностей. Конституционным преемником и временно исполняющим обязанности президента до выборов 1998 г. конгресс назначил спикера Фабиана Аларкона Риверу (1997—1997). С целью легитимизировать свой статус Ф.Аларкон провел референдум о доверии, на котором заручился поддержкой большинства. На волне успеха Аларкон в 1998 г. созвал Конституционную ассамблею, которая разработала и приняла новую конституцию, сменившую Основной закон 1978 г. Основным новшеством стало изменение процедуры избрания главы государства: теперь президент мог быть избран 40% голосов — таким образом Аларкон стремился обеспечить себе победу на выборах 1998 г., однако достичь этой цели ему не удалось. Президентом был избран Хамиль Мауад (1998—2000). Политика правительства Мауада носила ярко выраженный неолиберальный характер: при нем была осуществлена долларизация экономики и выведена из оборота национальная валюта, в аренду США предоставлена военная база в г. Манта. Все эти меры ослабили экономический и политический суверенитет страны и привели к попытке военно-гражданского переворота в 2000 г., сопровождаемого массовыми выступлениями индейских организаций. Выходом из политического кризиса стало назначение временным главой государства вице-президента Густаво Нобoa (2000—2003), однако это не повлекло за собой существен-

ных изменений: большинство мер правительства Мауада, включая долларизацию, были продолжены новым президентом и дополнены сокращением госбюджета по требованию МВФ.

В 2002 г. президентом был избран полковник Лусио Гутьеррес (2003— 2005), в 2000 г. возглавивший госпереворот против Х.Мауада и пользовавшийся популярностью среди бедных слоев населения. Впрочем, их надежды также не были оправданы: Гутьеррес проводил финансовую политику ортодоксально-неолиберального толка. Его правление сопровождалось глубоким правительственным кризисом, на который президент ответил усилением авторитарных тенденций. 20 апреля 2005 г. за попытку проведения судебной реформы Гутьеррес был отстранен от власти конгрессом на фоне новой волны массовых протестных выступлений. «Парламентский переворот» привел к власти вице-президента Альфредо Паласио (2005— 2007).

В начале XXI в. Эквадор переживал один из самых нестабильных этапов в новейшей истории. Выходом из тупика стала победа на президентских выборах 2006 г. Рафаэля Корреа (2007 — н/в) с программой глубокой трансформации общества, получившей название «Гражданской революции».

«ГРАЖДАНСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ»

Ко второй половине первого десятилетия XXI в. в Эквадоре созрели условия для выхода на арену принципиально новой политической силы — Движения «Альянс ПАИС — Гордая и суверенная Родина» (Alianza País — Patria Altiva i Soberana, AP) во главе с Рафаэлем Корреа. В условиях кризиса традиционных партий многие политические силы стремились создать себе «обновленный» имидж, однако оптимальное решение было предложено AP. С приходом к власти Корреа страна вступила в новую фазу исторического развития. Действующей власти удалось достичь стабильности госинститутов. Р.Корреа дважды переизбирался на президентский пост, заручившись поддержкой абсолютного большинства электората в 2009 г. и в 2013 г. В экономическом плане проводится политика защиты национального суверенитета и ослабления роли иностранных корпораций, запущен ряд социальных программ, нацеленных на улучшение условий жизни широких слоев населения.

Подводя итоги, можно выделить следующие закономерности эволюции политического процесса Эквадора XX — начала XXI в. Во-первых, его новейшая история четко делится на этапы стабильности и нестабильности, последовательно сменявшие друг друга на протяжении всего рассматриваемого периода. Во-вторых, ключевую роль в нем сыграли военные. В-третьих, политическим механизмом нестабильности в ряде случаев являлся конфликт между исполнительной и законодательной ветвями власти. В-четвертых, всему ходу политического процесса были свойственны аморфность партийной системы и слабое политическое самосознание гражданского общества, что неоднократно становилось причиной прихода к власти «временщиков» и популистов. Наконец, в-пятых, временем надежд стал «демократический транзит» начала 1980-х годов и приход к

власти Рольдоса, угасший, однако, в результате спада демократического процесса. Вернуться на путь прогрессивного развития Эквадору удалось только в начале XXI в.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ E. A y a l a M o r a. Resumen de historia del Ecuador. Universidad Andina Simón Bolívar. Corporación Editora Nacional. Quito, 2012, p. 97.

² A. P a r e j a D i e z c a n s e c o. Breve Historia del Ecuador. Escuela Nueva, Ecuador, t. 2, p. 110.

³ I. E s c o b a r, O. R a m í r e z, I. T o r r e s, G. V i l l a f u e r t e, G. V i l o g n é. La transición a la democracia en el Ecuador: una mirada histórico-política a un proceso de revalorización democrática. — Revista AFESE, 2010, № 53, p. 282.

⁴ El Telégrafo. Quito, 14.VI.1973.

⁵ El Pueblo. Quito, 15.VIII.1974.

⁶ O. H u r t a d o. Los costos del populismo. Quito, 2006, p. 83.

⁷ A. R i d i n g. New President of Ecuador. New York Times, 13.V.1984.

⁸ J. G a l a r z a Z a v a l a. La social democracia llega al poder en el Ecuador. — Le Monde Diplomatique en español. Paris, 19.X.1988.

⁹ Financial Times. New York, 14.IX.1995.

Patricio Chávez Zavala (Ecuador, chavezpatricio7@hotmail.com)
Ambassador of Ecuador, Minister Coordinator of the State

Political Process in Ecuador in the XX — early XXI century: From the “Liberal” Revolution to the “Citizen’s” Revolution

Abstract. The object analyzed in the article is the Ecuador political development during the whole XX and the early XXI centuries. Nine are main political macro-process’ stages singled out here. The mentioned problems have been chronic to Ecuador along this complicated historical trajectory: caudillism, populism (the “velasquismo” phenomenon), the elitist and corporative character of politics, the army interference, etc. The author concludes that the “Citizen’s Revolution”, initiated by the R. Correa government, has become an attempt to overcome the chronic political instability.

Key words: Ecuador, political development, instability, power, populism, military regimes, Citizen Revolution.