
Испания и Россия перед новыми вызовами

Об итогах XII российско-испанского симпозиума

4-5 июля 2016 г. в Ла-Корунье (Испания) прошел XII двусторонний симпозиум «Экономическая политика. Экономика Испании и России перед новыми глобальными вызовами». Рассматривая широкий круг актуальных проблем, участники мероприятия стремились дать оценку современным процессам и трансформациям в экономической и социальной действительности двух стран путем сравнительного анализа. Особое внимание было уделено российско-испанскому сотрудничеству.

Ключевые слова: Испания, Россия, глобальные вызовы, экономическая политика, двустороннее сотрудничество.

Организаторами симпозиума были кафедра прикладной экономики Университета Ла-Коруньи и Центр иберийских исследований (ЦИИ) Института Латинской Америки РАН. В дискуссии приняли участие в том числе исследователи из Российского университета дружбы народов (РУДН), а также испанских университетов — Валенсии, Сантьяго-де-Компостелы, Сарагосы, из Национального университета дистанционного образования, Открытого университета Каталонии, Университета Ровира и Вирхилий г. Таррагоны, Университета Балеарских островов.

В качестве официального гостя присутствовал первый секретарь Посольства Российской Федерации в Королевстве Испания Кирилл Игоревич Игнатов, который выступил с приветственным словом и докладом о состоянии российско-испанских отношений.

Первую секцию симпозиума, посвященную общим аспектам экономической политики, открыл **руководитель ЦИИ ИЛА РАН д-р экон. наук Петр Павлович Яковлев**, выступивший с докладом «Экономическая политика в период глобальной нестабильности: основные черты». Докладчик подчеркнул, что в текущей обстановке нестабильности и неопределенности в мире многие государства сталкиваются с новыми глобальными макроэкономическими противоречиями. Для оценки основных черт сложившейся ситуации П.П.Яковлев проанализировал ключевые вызовы и риски, возникающие на пути развития ряда государств. В фокусе анализа находились так называемая новая реальность и изменения, происходящие в глобальной экономике: торможение экономического роста в Китае, рецессия в Европе и России, общее снижение темпов развития, падение цен на сырье, «торговые и валютные войны», усиление социального неравенства, наступление

четвертой технологической (индустриальной) революции. При этом, несмотря на очевидные межгосударственные различия, в стратегиях развития большинства стран мира есть общие черты.

Преподаватель Университета Валенсии Антонио Сега в докладе «Генезис экономической политики Испании» проследил эволюцию преподавания экономической политики в испанских университетах в 1960—1970-х годах и продемонстрировал развитие научной мысли в указанный период. Он также уделил внимание вкладу национальных экономистов в разработку макроэкономической теории и научное объяснение ряда общемировых явлений.

Свое мнение о проблеме растущего неравенства в развитых странах высказал **Хуан Игнасио Мартин, аспирант кафедры экономического анализа и менеджмента Университета Ла-Коруньи**. В докладе «Монетарная политика и неравенство: вопросы на заметку» он подчеркнул, что в большинстве исследований по теме среди причин неравенства в развитых государствах чаще всего фигурируют глобализация, технологические изменения в производстве, снижение влияния профсоюзов. По мнению Х.И.Мартина, после кризиса 2008 г. особое значение приобрела монетарная политика, которой ранее отводилась второстепенная роль как фактору, углубляющему неравенство. Докладчик рассказал о некоторых способах измерения неравенства и проанализировал механизмы, с помощью которых монетарная политика может влиять на динамику процесса.

Вторая секция открылась докладом **директора ИЛА РАН, члена-корреспондента РАН, д-ра экон. наук Владимира Михайловича Давыдова** «Экономическая политика в России: вызовы и надежды». В 2014—2015 гг. экономика России столкнулась с серьезными испытаниями, внутренние макроэкономические просчеты были дополнены негативными внешними эффектами. Завершение периода высоких цен на сырье резко сократило доходы бюджета, привело к ослаблению позиций рубля и развязало инфляцию. Картину дополнили неблагоприятные геополитические события, спровоцировавшие антироссийские санкции со стороны США, стран Евросоюза и ряда других государств. В конце 2014 г. за падением курса рубля и обрушением цен на нефть внимательно наблюдали даже далекие от мира финансов люди. Многие как отечественные, так и иностранные комментаторы предрекали российской экономике скорый и неизбежный крах.

Следует признать, что мрачные прогнозы экспертов вполне могли осуществиться. В сложных условиях российское правительство внесло коррективы в экономическую политику, что позволило остановить развитие негативных тенденций. Принятые меры способствовали улучшению инвестиционного климата, развитию высокотехнологичных секторов экономики, смягчению административного давления на уязвимые сегменты бизнеса. Сегодня можно подвести некоторые итоги, которые демонстрируют ряд положительных сдвигов на макроэкономическом уровне. Вопреки глобальным потрясениям и прессингу санкций в России наметилось улучшение большинства значимых экономических показателей: замедлилась инфляция, рубль несколько укрепился и стал отвоевывать позиции, активизировалась предпринимательская деятельность. Таким образом, первые шаги

на пути возвращения российской экономики на траекторию устойчивого роста сделаны, что внушает определенные надежды.

Преподаватель Университета Валенсии Майя Барак Вукович выступила с докладом «Экономическая политика Испании в период политической неопределенности». Между выборами 20 декабря 2015 г. и выборами 26 июня 2016 г. Испания находилась в этом состоянии, которое продолжилось и после июньских выборов. Подчеркнув, что в истории иберийской страны не было аналогов подобной ситуации, исследователь коснулась ряда вопросов, которые также создавали фон неопределенности, в частности, выхода Великобритании из состава ЕС. В сложившейся ситуации достижение политического консенсуса представляется необходимым условием для выработки новых подходов к осуществлению структурных посткризисных преобразований. Оценивая Программу стабилизации и Национальный план реформ, принятые испанскими властями, докладчик особо выделила две ключевые проблемы — безработицу и дефицит бюджета и постаралась показать, как изменялся формат экономической политики в условиях давления на Мадрид со стороны органов Европейского союза.

Анализ структурных изменений в экономике королевства продолжила **преподаватель Университета Ровира и Вирхилий Мария Виктория Сольдевила**. В сообщении «Смена производственной модели Испании: процесс деиндустриализации» она показала, как начавшийся в 2008 г. экономический кризис превратился в фактор, заставивший пересмотреть испанскую промышленную модель. Взрыв «пузыря недвижимости» и последующее сокращение производства в строительном секторе стали доказательством несостоятельности прежней модели роста. Параллельно происходил и другой, не менее тревожный процесс — ускорение деиндустриализации испанской экономики, т.е. сокращение доли промышленности в общем объеме производства (и в ВВП), а также в сфере занятости. Деиндустриализация в Испании началась еще в докризисный период, однако рецессия ускорила ее, что привело к крупнейшему среди стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития спаду промышленного производства. Вместе с тем к позитивным аспектам можно отнести тот факт, что прогрессивные изменения в глобальных цепочках добавленной стоимости и включение в них испанских производств трансформируют коммерческие потоки, изменяют состав промышленного экспорта, что, по мнению М.В.Сольдевилы, может привести к модернизации обрабатывающей промышленности.

В третьей секции симпозиума обсуждались проблемы образования и трудовой занятости. Заседание началось с доклада **декана экономического факультета РУДН д-ра экон. наук Юрия Никитовича Мосейкина** «Глобальный контекст современных тенденций в высшем образовании». Реформы высшей школы осуществляются сегодня практически по всему миру, прежние модели сменяются усовершенствованными, действующими в новом, усложненном сценарии. Россия не является исключением, однако переход к современной модели высшей школы, характеристики которой диктуются новыми вызовами, в нашей стране оказался непростым. По мнению докладчика, главной задачей высшего образования в России (как, впрочем, и в любой другой стране) является не просто подготовка молодых

людей к дальнейшему трудоустройству, но и воспитание высоких ценностей и принципов. Реформа в России должна отвечать глобальным тенденциям, среди которых интернационализация высшего образования. Академическая мобильность стала по существу ключевым показателем качества обучения, стандарты в области предложения образовательных услуг все больше унифицируются. По мнению Ю.Н. Мосейкина, интернационализация высшего образования способствует появлению новых возможностей, создает в России здоровую конкурентную среду для вузов. И все же интеграция РФ в единое европейское пространство высшего образования протекала непросто: с одной стороны, присоединившись к Болонскому процессу, наша страна взяла на себя определенные обязательства, а с другой — сомнению подвергалась целесообразность унификации образовательных стандартов.

Тему высшего образования продолжила **научный сотрудник Центра иберийских исследований ИЛА РАН Илона Александровна Гриценко** с докладом «Образовательная политика в эпоху цифровой экономики». Она не только поделилась своим видением ключевых проблем российского высшего образования в связи с присоединением к Болонскому процессу, но и постаралась провести некоторые параллели с участием Испании в этом общеевропейском проекте. Были перечислены наиболее значимые нововведения последних лет, в числе которых: внедрение единого государственного экзамена; пересмотр политики распределения бюджетных мест среди вузов; введение жесткой процедуры профессионального освидетельствования и перевод профессорско-преподавательского состава на эффективный контракт. Рассмотрев инициативы Министерства образования и науки РФ, докладчик выделила главные, по ее мнению, линии государственной политики в сфере высшего образования: разработку и внедрение образовательных стандартов нового поколения (ФГОС 3, ФГОС 3+); изменения в процедурах лицензирования и аккредитации вузов; мониторинг реформы высшего образования со стороны государства на предмет соответствия предлагаемых изменений ориентирам государственной политики.

Преподаватель Университета Валенсии Рауль де Арриба и преподаватель Университета Сарагосы Мария Видагань представили совместный доклад «Креативная конкуренция и обучение экономике. Кое-что меняется, но медленно». Учитывая, что в последнее время в ряде ВУЗов Испании все чаще выражают недовольство преподаванием экономики, выступавшие поделились мнением о том, как можно изменить подход к обучению этой дисциплине. Качество экономического образования зависит как от содержания учебного курса, так и от методов подачи материала, которые развивают способность студентов анализировать, а также критически и креативно мыслить. Что касается содержания курсов, то следует уменьшить влияние на них ортодоксального подхода, характеризующегося высокой степенью математической абстракции. Необходимо развивать у учащихся междисциплинарное видение, поскольку экономическая политика как дисциплина включает в себя экономические, социальные и политические измерения. Такой комплексный подход расширяет поле исследования и обогащает учебный процесс.

Завершили серию докладов об актуальных проблемах высшего образования в обеих странах **преподаватель кафедры прикладной экономики Университета Ла-Коруньи Роза Мария Ригейро и студент того же ВУЗа Альваро Кабо** докладом «Экономический вклад университетского образования: уроки России и Испании». Недавний системный кризис подтвердил необходимость эффективного вложения средств в образование и профессиональную подготовку экономически активного населения Испании. Значение и роль образования тем выше, чем адекватнее оно отвечает реальным потребностям общества и рынка и вносит весомый вклад в социально-экономическое развитие. Оценивая современную систему высшего образования в Испании, докладчики уделили особое внимание международному контексту, провели сравнение с российской вузовской системой, выделили ряд общих проблем.

С докладом «Проблемы молодежной занятости в иберийских странах. Взгляд из России» выступила **канд. экон. наук, ст. н. сотрудник Центра иберийских исследований ИЛА РАН Элеонора Георгиевна Ермольева**. Подчеркнув, что кризис особенно сильно ударил по южной Европе, она остановилась на положении испанской молодежи, ставшей, образно говоря, главной заложницей затяжной рецессии. С 2010—2011 гг. уровень безработицы среди молодых людей 15—24 лет, уже входящих в категорию *рабочая сила*, не опускался ниже 45%. Приводя эти цифры, докладчик указала, что в данной возрастной группе следует учитывать и категорию *экономически неактивной молодежи*, т.е. учащихся старших классов средних школ, студентов колледжей и вузов, которая по объективным причинам еще не вовлечена в рынок труда. Э.Г.Ермольева показала, какое влияние на возможности молодых испанцев включиться в сферу занятости оказывает уровень образования; чем ниже образовательный статус, тем выше шансы попасть в категорию безработных. Наличие безработной молодежи и увеличение численности разочаровавшихся, отчаявшихся молодых людей — так называемого поколения «Ni-ni» — являются наиболее наглядными проявлениями кризиса испанской модели социально ответственного государства. Статистика показывает, что доля неработающей и неучащейся молодежи в стране почти в 1,5 раза превышает среднеевропейский показатель: 21% в возрастной группе 18—29 лет против 15% в среднем по ЕС. Более высокий уровень зарегистрирован только в Греции — 26%. Учитывая интерес испанских коллег к положению в России, докладчик привела показатели незанятости среди молодых россиян младше 25 лет (16%, по данным Росстата), а также информацию о доле неучащейся и неработающей молодежи: этот показатель в РФ приближается к среднеевропейскому уровню — 17% среди молодежи 20—24 лет.

Профессор кафедры прикладной экономики Университета Валенсии Мигель Торрехон, выступил с докладом «Роль промышленности в восстановлении испанской экономики и промышленная политика». Экономический кризис негативно повлиял на испанскую промышленность, ее доля в валовой добавленной стоимости и в занятости стала снижаться задолго до рецессии. Конкурентоспособность индустриального сектора в условиях растущей внешней конкуренции оказалась низкой, также на его развитии негативно сказалось отсутствие целенаправленной экономической политики. Кратко проанализировав эволюцию испанской промышленности

в последние годы и выделив основные проблемы, тормозящие повышение ее конкурентоспособности, докладчик высказал некоторые соображения о подходах к промышленной стратегии, целью которой должно стать стимулирование промышленного сектора экономики королевства.

Представитель Открытого университета Каталонии Альберт Пуиг Гомес представил доклад «Фрагментация производства и глобальные цепочки стоимости: новые вызовы для промышленной политики». По его мнению, одним из главных элементов экономической глобализации является возросшая значимость прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Наряду с этой тенденцией на экономическое развитие некоторых стран все сильнее влияют транснациональные предприятия. Такой сценарий подразумевает осуществление индустриальной политики, ориентированной на получение иностранного капитала. В то же время ее целью должна быть не столько максимизация объема получаемых инвестиций, сколько обеспечение их качества — в таком случае ПИИ могут стать средством достижения целей «высшего» порядка. Как отметил А.Пуиг Гомес, для выработки и реализации эффективной промышленной политики необходимо учитывать, что развитие технологий в условиях глобализации привело к интенсивному формированию глобальных цепочек стоимости. Посредством таких цепочек складываются производственные отношения между составляющими их элементами, и это обязательно нужно учитывать для того, чтобы извлечь пользу из иностранных инвестиций.

С докладом «Промышленная политика и структурные изменения в России (на примере оборонной промышленности)» выступили **профессор кафедры прикладной экономики Университета Валенсии Антонио Санчес и его коллега Виктор Барриос**. В 1990-е годы в результате распада СССР оборонная промышленность временно утратила свою ведущую роль в российской экономике, однако, начиная с 2000 г., наряду с энергетикой, «оборонка» вновь стала приоритетной отраслью. Растут капиталовложения, происходит обновление технологической структуры. В числе стратегических задач, стимулирующих развитие оборонной промышленности, стоит укрепление безопасности страны, а также усиление роли отрасли как экономического катализатора для развития сопутствующих секторов. В своем выступлении исследователи провели статистический анализ расходов на оборону по регионам, считая, что эта отрасль является важным фактором локального экономического роста.

Второй день симпозиума начался с доклада «Анализ участия Испании и России в глобальных цепочках стоимости», с которым выступили **Хосе Мануэль Мартин и Оскар Родиль, сотрудники кафедры прикладной экономики Университета Сантьяго-де-Компостелы**. В условиях коренных перемен, происходящих в мировом хозяйстве, экономические перспективы Испании и России во многом связаны с расширяющимся участием предприятий этих стран в глобальных цепочках стоимости. Докладчики представили обновленную методологию, позволяющую на основе анализа торговых потоков оценить эффективность внедрения тех или иных национальных производственных структур в транснациональные цепочки, выявить пути более активного и результативного участия российских и испанских промышленных компаний в международном разделении труда.

Доклад на тему «Семейные предприятия с макроэкономической точки зрения: характеристики и основные вызовы» представила **заведующая кафедрой прикладной экономики Университета Ла-Коруньи Берта Ривера**. Для экономики ряда стран семейные предприятия являются ядром занятости экономически активного населения. По статистике, приведенной докладчиком, в Испании они представляют около 90% обществ с ограниченной ответственностью, на их долю приходится 60% валовой добавленной стоимости и 70% занятости всего частного сектора. Оценивая вклад семейного бизнеса в Испании в показатели занятости, анализируя его основные финансово-экономические функции, Б.Ривера подчеркнула, что семейный бизнес имеет ряд специфических черт по сравнению с остальной экономикой, связанных с традициями ведения дел, конкурентоспособностью и пр. Завершая выступление, докладчик рассмотрела вопрос об интернационализации испанского бизнеса и перечислила основные испанские компании, имеющие представительства в России.

Значению киноиндустрии был посвящен доклад «Экономическая политика и экономика киноиндустрии в Испании и России» **научного сотрудника Центра иберийских исследований ИЛА РАН Екатерины Дмитриевны Беловой**. Важность темы определяется растущим значением креативной экономики в экономическом поле некоторых стран в современную постиндустриальную эпоху. Одной из ключевых отраслей так называемой новой экономики становится киноиндустрия, которая оказывает прямое (экономическое) и косвенное (информационное) влияние на социально-экономическое развитие. Как подчеркнула докладчик, проведение кинофестивалей — это движущая сила развития данной отрасли. Киноиндустрия становится инструментом брендинга территорий. Проведение кинофестивалей как общенационального, так и регионального масштаба решает сразу несколько задач. Во-первых, локальные кинофорумы создают позитивный образ города, в котором фестиваль проводится. Во-вторых, мероприятие привлекает туристов. В-третьих, кинофестиваль — это источник значительных доходов, причем имеет место эффект мультипликатора: экономическую прибыль получают сферы, напрямую не связанные с кино, например, ресторанное и гостиничное дело и пр. И, в-четвертых, организация кинофестиваля предусматривает облагораживание городского пространства, что, как правило, положительно влияет на уровень жизни местного населения.

Представители **Университета Балеарских островов Хосе Рамон и Мария Долорес Санчес из Университета Ла-Коруньи** представили доклад «Российский туризм на Балеарских островах». Они отметили, что Россия является страной выездного туризма с большим потенциалом. Испания находится на шестом месте по популярности среди россиян, желающих отдохнуть в теплом климате и на море. По данным, приведенным в докладе, в 2013 г. россияне, число которых росло в течение 2008—2013 гг., составили 2,6% от всех иностранных туристов, посетивших Испанию. На Балеарских островах ежегодно бывают не менее 8,3% всех российских туристов, приезжающих в Испанию. Приток российских путешественников побудил факультет туризма Университета Балеарских островов и местные турагентства нанять значительное число работников, владеющих русским языком. Исследователи считают, что российский туризм в Испании можно

диверсифицировать, преодолев при этом его сезонный характер, когда основная часть прибытий приходится на период с июня по сентябрь. В заключение докладчики отметили сокращение потока туристов-россиян в 2014—2015 г., что, безусловно, вызвано экономическими трудностями в России.

В совместном докладе **Марии Консепсьон Пеньяте и Марии дель Кармен Санчес, представляющих кафедру прикладной экономики Университета Сантьяго-де-Компостелы** «Инновационные государственные закупки и важность институциональных рамок. Опыт Испании и России», было отмечено, что госзакупки имеют значительный вес в экономике стран Организации экономического сотрудничества и развития и составляют значительную часть государственных расходов. Госзакупки оказывают непосредственное влияние на экономику: они используются для достижения стратегических целей путем придания импульса развитию определенных секторов народного хозяйства, содействуют росту интернационализации малых и средних предприятий, служат для поощрения инновационной деятельности в частном секторе, способствуют региональному развитию. Госзакупки в сфере инноваций используются в различных странах для продвижения новых товаров, услуг и технологий в таких сферах, как здравоохранение, окружающая среда, информационные технологии, инфраструктура, авиация, оборона. Правовые рамки использования инновационных госзакупок в Испании и России разнятся. В первой нормативная база подчинена европейскому законодательству в этой области; во второй правовая база более мягкая. Сравнительный межстрановой анализ позволил авторам доклада оценить различия, возможности и угрозы, влияющие на развитие системы государственных закупок в области инноваций.

Сотрудник **кафедры финансов и бухгалтерского учета Университета Ла-Коруньи Фернандо де Льяно** выступил на тему «Европа и Россия — ключевой геостратегический альянс в области энергетики». В настоящее время основные усилия многих государств сосредоточены на снижении их внешней энергетической зависимости и экономических рисков от возможных срывов поставок, а также на защите окружающей среды. Исследователь провел анализ энергетической политики Евросоюза за последние 25 лет, и той важной роли, которую играет Россия в европейской энергетике. Россия является основным поставщиком энергии, отправляя в страны — члены ЕС около 40% добываемой нефти и природного газа. Начиная с саммита в формате «Россия — ЕС» в 2000 г. происходило укрепление отношений между партнерами в области энергетики. Сотрудничество распространяется и на совместные инвестиции для улучшения сети нефте- и газопроводов, для строительства новой инфраструктуры.

Симпозиум завершился докладом **профессора кафедры политических наук Национального университета дистанционного образования, директора филиала этого университета в г. Гвадалахаре Хесуса де Андреса Санса** на тему «Прорыв Podemos: от движения M-15 к левому популизму». Ученый обратился к истокам возникновения партии Podemos и рассказал о трех идейных вдохновителях движения — Хосе Игнасио Торребланке, Хуане Карлосе Монедеро и Хуане Лобо. Докладчик проанализировал эволюцию Podemos в контексте социально-политических и электро-

ральных процессов, имеющих место в Испании в последние годы. Успехи Podemos на всеобщих выборах 2015 г. говорят о серьезных общественных переменных, происходящих в этой стране.

По единодушному мнению участников, работа XII российско-испанского симпозиума была плодотворной и успешной, по его итогам к печати готовится сборник трудов. Очередной научный форум состоится в Москве в 2017 г.

Материалы к публикации подготовили
научные сотрудники Центра иберийских исследований ИЛА РАН
Е.Д.БЕЛОВА (belovaekaterinad@gmail.com),
И.А.ГРИЦЕНКО (gricenko_ilona@mail.ru).

Spain and Russia in the face of new challenges. The results of the XII Russian Spanish Symposium.

Abstract. On July 4–5, 2016 at the University of A Coruña (Spain) was held the XII Spanish-Russian symposium «Economic Policy. The Economies of Spain and Russia in the Face of New Global Challenges». Considering a wide range of economic issues, the participants of the event sought to estimate modern processes and transformations in the economic and social reality of Russia and Spain using comparative analysis. Special attention was paid to the Russian Spanish cooperation.

Key words: Spain, Russia, global challenges, economic policy, economics, bilateral cooperation.