

Этапы формирования “золотого треугольника” Янцзы

© 2013

Д. Кручинина

Рассмотрен процесс формирования границ региона дельты Янцзы, начиная с 1980-х гг. Проанализированы действия центральных и местных властей, направленные на стимулирование его экономического развития, а также механизмы углубления внутрирегиональной интеграции.

Ключевые слова: дельта Янцзы, «золотой треугольник», региональное экономическое развитие, региональная интеграция.

В районе впадения Янцзы в Восточно-Китайское море расположен один из наиболее динамично развивающихся регионов КНР, называемый дельтой Янцзы или «золотым треугольником» Янцзы. В состав региона включены: Шанхай, восемь городов в провинции Цзянсу (Нанкин, Сучжоу, Уси, Чанчжоу, Янчжоу, Чжэньцзян, Наньтун, Тайчжоу) и семь городов провинции Чжэцзян (Ханчжоу, Нинбо, Хучжоу, Цзясин, Шаосин, Чжоушань и Тайчжоу).

На эту область, площадь которой менее 2% территории Китая, а население — примерно 10%, приходится почти пятая часть его ВВП. «Золотой треугольник» является одной из его важнейших производственных и экспортных баз.

По уровню экономического развития и структуре промышленности в «золотом треугольнике» выделяют *три экономических пояса*. Первый — *шанхайский*, включающий, кроме Шанхая, Сучжоу, Уси, Наньтун, Цзясин и Хучжоу. Для него характерна высокая концентрация предприятий высокотехнологичных отраслей: производство электронно-информационного оборудования, электроприборов и электроматериалов, транспортного оборудования и проч. Второй — *нанкинский*, в состав которого входят Нанкин, Чжэньцзян, Янчжоу, Чанчжоу и Тайчжоу (пров. Цзянсу). Здесь преимущественно развиты отрасли тяжелой промышленности: автомобилестроение, производство железнодорожных вагонов и их запчастей, судостроение, производство трансмиссионного и трансформаторного оборудования и др. Ханчжоу и Нинбо являются центрами третьего, нинбо-ханчжоусского пояса, в состав которого входят также города Чжаосин, Чжоушань и Тайчжоу (пров. Чжэцзян). В этой части «золотого треугольника» представлены отрасли легкой промышленности (текстильная, пищевая, биофармацевтика и проч.), также некоторые отрасли тяжелой промышленности — в городах Нинбо (сталелитейная, судостроение и др.) и в Тайчжоу (автомобиле- и мотостроение).

Современные границы «золотого треугольника» формировались постепенно, его территория не раз меняла масштабы. С начала проведения политики реформ и открытости можно выделить три основных этапа его формирования.

Первый этап — с начала 1980-х по начало 1990-х годов.

Ключевым событием истории «Золотого треугольника» в указанное десятилетие является создание Шанхайской экономической зоны, сыгравшей значительную роль как в формировании современных границ, так и в экономическом развитии «Золотого треугольника».

В рамках политики реформ и открытости в Китае были разработаны стратегии открытости и развития регионов, прилегающих к Янцзы, и приморских территорий. «Золотой треугольник» стал ядром осваиваемой территории (китайцы обозначают ее как «Г-образную»), которому предоставлялись привилегии в развитии таких сфер, как строительство инфраструктуры, проектное финансирование, расширение внешних связей.

Проводимая с 1978 г. политика децентрализации предусматривала предоставление местным правительствам и предприятиям большей автономии, что положительно повлияло на экономическую активность, но, с другой стороны, повлекло острую конкуренцию между хозяйственными субъектами, в том числе между регионами. Борьба за личные экономические интересы в дельте Янцзы в 1980-е годы в. проявлялась в виде «шелковых» и «чайных» войн, а также в многочисленных случаях протекционизма местных рынков. Погоня за личной выгодой на местном уровне не способствовала улучшению макроэкономической ситуации, для пресечения возраставшей разобщенности территорий необходимы были действия центрального правительства.

В 1980 г. Госсовет КНР издает *Временное постановление о стимулировании экономических объединений*, подчеркивая необходимость «максимизации сильных и минимизации слабых сторон, раскрытия преимуществ, защиты конкуренции, стимулирования объединения»¹. На 5 сессии ВСНП 5-го созыва (1981 г.) и на 12-й сессии 3-го пленума ЦК КПК (1984 г.) были сделаны шаги, направленные на дальнейшее «раскрытие» потенциала городов, а также формирование экономических зон открытого типа с опорой на города (в особенности крупные и средние). Политические установки такого рода сильно повлияли на стимулирование экономического сотрудничества субъектов, входящих в состав региона.

В декабре 1982 г. Госсовет КНР выпустил извещение об учреждении *Шанхайской экономической зоны*² (ШЭЗ). Предполагалось в качестве эксперимента создать экономическую зону в дельте Янцзы с центром в Шанхае, изначально в состав зоны было включено 9 городов: Шанхай, Сучжоу, Уси, Чанчжоу, Наньтун, Ханчжоу, Цзясин, Хучжоу, Нинбо (впоследствии также и Чжаосин). Площадь территории экономической зоны составляла 7,4 км² (0,77% площади всего Китая), население — 50,59 млн чел. (5% населения Китая). Впервые были оформлены пространственные границы района «золотого треугольника», где Шанхаю отводилась роль центра экономической зоны.

В вышеупомянутом извещении Госсовета КНР также сообщалось о создании *Управления по планированию Шанхайской экономической зоны* (официально учрежден в марте 1983 г.) — органа, ответственного за планирование экономик, координацию и интеграцию членов зоны. Управление по планированию ШЭЗ формировалось представителями Государственного планового комитета, Госкомитета по экономике, Министерства машиностроения, Министерства транспорта, Министерства водного хозяйства и электроэнергетики, Министерства химической промышленности, Министерства электронной промышленности, Министерства текстильной промышленности, Министерства легкой промышленности, Министерства экономики и торговли и администраций Шанхая, провинций Цзянсу и Чжэцзяна.

После учреждения зоны Управление по планированию ШЭЗ начинает работу по созданию системы управления надрегионального характера. В августе 1983 г. на проводившемся в Шанхае рабочем заседании по планированию ШЭЗ было принято решение о создании механизма *консультаций руководителей городов и провинций зоны*. В декабре 1984 г. на совещании руководителей городов и провинций зоны в Шанхае впервые в ка-

честве члена ШЭЗ участвует провинция Аньхой. Основываясь на опыте ШЭЗ, предполагалось построить региональную экономическую систему с сетью «опорных» городов.

Создание Шанхайской экономической зоны сыграло важную роль в экономическом развитии провинций Цзянсу и Чжэцзян и межрегиональном экономическом сотрудничестве районов «золотого треугольника». Наиболее ясно это прослеживается на микроуровне. Формирование Шанхайской экономической зоны совпало с периодом подъема сельских и городских производств в «золотом треугольнике». Предприятиями провинций Цзянсу и Чжэцзян осуществлялась горизонтальная экономическая интеграция с государственными компаниями Шанхая в целях получения технологий, а также управленческой, рыночной и информационной поддержки. Статистика показывает, что в то время примерно половина компаний Шанхая сотрудничали с предприятиями Цзянсу и Чжэцзяна в технико-экономической области. Шанхайская экономическая зона обеспечивала правовую основу деятельности компаниям различных форм собственности Шанхая, Чжэцзяна и Цзянсу, имеющим неофициальные экономико-технологические связи. В таких обстоятельствах, используя официальные и распространённые в народе неформальные каналы, шанхайские «воскресные инженеры»³ сделали серьёзный вклад в развитие местных предприятий провинций Цзянсу и Чжэцзян, передачу технологий и перенос производств внутри «золотого треугольника». Многие сельские и городские предприятия провинций Цзянсу и Чжэцзян в тот период добавляли к названию своей компании указание на «Шанхайскую экономическую зону», тем самым обеспечив половину успеха продаж своей продукции на рынках КНР.

На фоне углубления экономической реформы Госсовет Китая санкционирует расширение Шанхайской экономической зоны: теперь кроме Шанхая, Цзянсу и Чжэцзяна, в нее включены провинции Аньхой (вошла в состав в 1984 г.), Цзянси (в 1985) и Фуцзянь (в 1986). В таком формате в 1986 г. «золотой треугольник» имел наибольшую территорию за все годы развития. Его площадь составляла 6,6% площади КНР, численность населения приближалась к четверти населения страны⁴. В этой зоне было сосредоточено около 20% металлургической и химической отраслей промышленности, 24% машиностроительной, 32% текстильной и более 50% судостроительной промышленности КНР⁵.

10 июля 1986 г. на совещании руководителей городов и провинций зоны в Ханчжоу утверждается *Положение о Шанхайской экономической зоне* и практически согласовывается документ «Основы стратегии развития Шанхайской экономической зоны». Тем не менее, ввиду ряда причин надрегиональная система управления зоной так и не была создана. В июне 1988 г. Государственный плановый комитет издает указ о роспуске Управления по планированию ШЭЗ. Основной причиной распада ШЭЗ большинство китайских исследователей считают нехватку полномочий Управления по планированию ШЭЗ. Согласно постановлению Госсовета КНР, к компетенции Управления по планированию Шанхайской экономической зоны относилось:

- посредством регионального планирования и соответствующей координации разрешать конфликты между ведомствами и регионами;
- стимулировать экономическую интеграцию районов и предприятий в целях высвобождения производственных сил.

Другими словами, основные функции этого ведомства сводились к планированию, объединению, координации. Как орган, ответственный за планирование и координацию, Управление по планированию ШЭЗ сыграло определенную роль в развитии региона. Разрабатывая планы развития ШЭЗ, стимулируя экономическую интеграцию зоны и занимаясь проблемами в таких областях, как энергетика, транспорт, внешняя торговля, информатизация, туризм, портовое строительство, текстильная промышленность, охрана окружающей среды, технические консультации и проч., Управление по планированию ШЭЗ с момента своего создания реализовало ряд капитальных проектов. Ведомством были разработаны и реализованы при его содействии: *Стратегия развития ШЭЗ, План*

развития сталелитейной промышленности ШЭЗ на средне- и долгосрочную перспективу, Программа приоритетного развития производства интегральных схем и микрокомпьютеров в районе дельты реки Янцзы, Программа территориального планирования Шанхая, Нанкина и Ханчжоу, Программа размещения городов и поселков в Шанхайской экономической зоне, Комплексная программа по предотвращению загрязнения поверхностных вод бассейна озера Тайху и другие⁶. Управление по планированию ШЭЗ также проводило важные исследования структуры промышленности и корпораций экономической зоны, внешнеторговых объединений, финансового сотрудничества, рассматривало вопросы научно-технического прогресса и привлечения технологий в зону.

Основным инструментом координации регионального сотрудничества Управления по планированию ШЭЗ было проведение совещаний руководителей провинций и городов, при этом полномочия самого Управления не превышали полномочий административной власти на местах. Вместе с тем, в рассматриваемый период наблюдалась ожесточенная конкуренция между провинциями и городами, входящими в состав зоны. Преследуя выгоду собственного региона, местные власти нередко действовали, в том числе, в обход установленного порядка. Членство в ШЭЗ для местных властей означало возможность получения проектного финансирования, за которое в регионе развернулась острая борьба, негативно отразившаяся на региональном взаимодействии и приведшая в итоге к экологическим проблемам и снижению экономической эффективности. Управление по планированию ШЭЗ не имело полномочий и инструментов для урегулирования ситуации в регионе, в результате попытка создания единой системы рынка в дельте Янцзы не оказалась успешной.

С момента утверждения и до реорганизации Шанхайская экономическая зона фактически существовала в плановой системе экономики, создание ШЭЗ было попыткой экономического объединения различных административных районов посредством административных методов.

Второй этап — с начала 1990-х по 2001 г.

На данный период приходится развитие и открытие шанхайского района Пудун, а также формирование «золотого треугольника» в составе 15 городов, что практически совпадает с современными границами зоны.

На фоне продвижения политики реформ и открытости в начале 1990-х годов ЦК КПК и Госсовет Китая вновь обращаются к вопросу экономической интеграции в районе дельты реки Янцзы. В 1990 г. исполнилось 10 лет Шэньчжэньской экономической зоне, с учетом этого опыта правительство Китая принимает решение об освоении шанхайского района Пудун. 18 апреля 1990 г. Премьер Госсовета КНР Ли Пэн объявил о курсе, предусматривающем создание в Пудуне зоны технико-экономического развития. Выделяются средства на создание инфраструктуры, в новой зоне предусматриваются льготы компаниям, инвестирующим в развитие промышленности, а также на ведение экспортно-импортных операций. Позже иностранным предпринимателям разрешено открывать в зоне иностранные банки и учреждать предприятия сферы услуг.

В начале 1991 г. Дэн Сяопин посетил Шанхай. Говоря о развитии и открытии Пудуна, он подчеркивал, что «вопрос не ограничивается Пудуном, а охватывает и развитие Шанхая, а также использование Шанхая в качестве фундамента развития территорий дельты Янцзы и бассейна Янцзы»⁷.

В 1992 г. на XIV съезде компартии принимается стратегическое решение о дальнейшем открытии городов, расположенных на берегу реки Янцзы, во главе с зоной освоения Пудун, превращении Шанхая в международный финансовый, торгово-экономический центр. Предполагалось, что это повлечет скачок экономики «Золотого треугольника» и всей территории бассейна реки Янцзы.

Для координации взаимодействия между административными субъектами были созданы: *Комиссия, состоящая из глав городов и провинций Чжэцзян, Цзянси и Шанхая,*

Совет по экономической координации 14 городов, а также механизм регулярных совещаний мэров. Тем не менее, конкретных результатов сотрудничества между городами и провинциями было немного. Некоторые прилегающие территории и частные предприятия, по своей инициативе примкнувшие к району Пудун, стали быстро развиваться, наметился прогресс в интеграции региональных экономик, однако область интеграции была ограничена. Не все города «золотого треугольника» стремились участвовать в региональной интеграции: одной из причин осторожного поведения местных властей являлось беспокойство, что пудунская зона освоения вызовет отток ресурсов из прилегающих территорий, тем самым негативно влияя на экономику городов соседних провинций. Вместе с тем, в Сучжоу, Чанчжоу и Уси воспользовались территориальной близостью к Шанхаю и уровнем его внешней открытости, здесь был создан ряд зон технического освоения и активно привлекались иностранные инвестиции, что стимулировало развитие внешнеориентированной экономики и ее рост. К концу 1991 г. в зоне освоения Пудуна были зарегистрированы 142 не шанхайских предприятия, половина из которых приходилась на провинции Цзянсу и Чжэцзян. Под влиянием эффекта, полученного за счет открытия зоны освоения в Пудуне, экономическое развитие и открытость района «золотого треугольника» вышли на новый уровень, о чем наглядно свидетельствует статистика. Так, среднегодовой темп прироста иностранных инвестиций за период 1990–1995 гг. в «золотом треугольнике» составил 54,4%, значительно превысив темп прироста ВВП страны. К 1995 г. в дельте Янцзы размещалось около 50 тыс. иностранных предприятий, суммарный объем инвестиций составил 145,3 млрд долл. США⁸.

В 1995 г. произошло несколько знаковых событий в истории формирования «Золотого треугольника». В сентябре 1995 г. на 14-й сессии 5-го пленума ЦК КПК принимается документ *Предложения ЦК КПК к 9-му пятилетнему плану экономического и социального развития и перспективам на 2010 год*. В «Предложениях» указывается на необходимость «в рамках комплексного планирования учитывать особенности и использовать преимущества каждой территории, сотрудничая на базе разделения труда и опираясь на принципы координированного развития, оптимально воздействовать на взаимозависимость экономического развития отдельных регионов и страны в целом», а также «в соответствии с законами рыночной экономики и хозяйственными связями, естественными географическими особенностями, преодолевая ограничения административного деления, на базе существующего размещения хозяйственных объектов, опираясь на центральные города и пути сообщения с ними, сформировать несколько межпровинциальных (межрайонных и городских) экономических зон, включая регион дельты Янцзы с центром в Шанхае и экономический пояс вдоль реки Янцзы, приморскую юго-восточную экономическую зону (провинция Фуцзянь и Юго-Восток Китая), Бохайскую экономическую зону (Ляодунский и Шаньдунский полуострова, провинция Хэбэй, Пекин, Тяньцзинь)»⁹. В том же году Госсовет КНР утвердил *Извещение о политическом курсе развития и открытия нового района Пудун на период 9-й «пятилетки»*, в соответствии с которым в экспериментальном порядке сфера услуг в районе открывалась для иностранного капитала. Функции и возможности Пудуна были существенно расширены, возросло его международное значение, в результате чего новый район Пудун рассматривался руководством наравне с пятью существующими СЭЗ.

В 1995 г. объем фактически использованных иностранных инвестиций в регионе «золотого треугольника» превысил 12 млрд долл. США, при этом Шанхай и Цзянсу занимали по данному показателю соответственно 2-е и 3-е место (уступая только провинции Гуандун), Чжэцзян занимал 9-е место¹⁰.

Основным механизмом координации административных субъектов «Золотого треугольника» были *заседания руководителей 14 городов дельты Янцзы* (Шанхай, Уси, Нинбо, Чжоушань, Сучжоу, Янчжоу, Ханчжоу, Чжаосин, Нанкин, Наньтун, Чанчжоу, Хучжоу, Цзясин, Чжэньцзян), созданный в 1992 г. В 1996 г. представителями 14-ти упо-

мянутых городов и присоединившегося Тайчжоу (пров. Цзянсу) учреждается *механизм совещаний по координации экономик городов региона дельты реки Янцзы*, должность постоянного председателя координационного совещания закреплена за мэром Шанхая, должность исполнительного председателя поочередно занимают мэры остальных городов. При постоянном председателе создано отделение связи, выполняющее административные функции и занимающееся текущей работой.

В этот период строительство инфраструктуры в «золотом треугольнике» сосредоточено на строительстве дорог, а также создании условий для открытия зон технико-экономического освоения. Последние включали выравнивание земной поверхности, строительство дорог, почтовую связь, проведение канализации, водо-, электро-, тепло- и газоснабжение.

Приток иностранного капитала в регион стимулировал развитие финансовых рынков в регионе, финансовым центром которого стал Шанхай. В 1990 г. в Шанхае открывается фондовая биржа, благодаря чему финансовые ресурсы аккумулируются в Шанхае, что усиливает его позицию центрального города в регионе дельты Янцзы. В соответствии с политическим курсом страны в Шанхае были организованы финансовые рынки различных типов, в результате функции Шанхая как финансового центра увеличились. В апреле 1994 г. основана Китайская валютная биржа (Китайский центр валютных операций и национальная система межбанковского финансирования); в апреле 1995 г. снова открыта Шанхайская товарная биржа, а в декабре 1999 г. — Шанхайская фьючерсная биржа; в октябре 2002 г. создана Шанхайская биржа золота и т.д. Рост роли Шанхая на национальном финансовом рынке упрочил его позиции лидера в «Золотом треугольнике», а также повлиял на развитие остальных городов региона.

Третий этап — первое десятилетие 2000-х.

К началу XX в. уже было сформировано общее понимание процесса интеграции, а также создана качественная материальная база; в условиях современного политического строя и административных механизмов интеграция «золотого треугольника» из теоретического понятия переходит на уровень реального экономического объединения.

В 2001 г. реальный ВРП 15-ти городов «золотого треугольника» составил 1698 млрд юаней (17,7% реального ВВП КНР), экспорт — 73,9 млрд долл. США (27,8% экспорта страны), объем фактически использованных иностранных инвестиций — 16 млрд долл. США (32,3% аналогичного показателя всей страны). ВРП на душу населения составил 22,9 тыс. юаней, что превосходило средний показатель по стране в 3 раза.

После вступления Китая в ВТО все больше зарубежных компаний размещают здесь производства (особенно привлекают инвесторов приморские районы). И именно регион дельты Янцзы с этого времени лидирует по притоку ПИИ в страну. С приходом иностранных компаний углубилась специализация в регионе, особенности различных субъектов «треугольника» способствовали оптимальному размещению подразделений крупных компаний. Так, многие компании располагали административные, сбытовые и научно-исследовательские подразделения в Шанхае, а производственные базы — в Чжэцзяне и Цзянсу. Подобную схему размещения использовали не только иностранные предприятия, но и крупные китайские частные компании. В то же время, расширяя производство, многие компании провинций Цзянсу и Чжэцзян переносили головные офисы в Шанхай. Повышение уровня открытости в дельте Янцзы, а также рост экономики диктовали необходимость укрепления и развития региональных связей.

В марте 2003 г. делегация под руководством исполняющего обязанности секретаря комитета КПК провинции Чжэцзян Си Цзиньпина и исполняющего обязанности секретаря комитета КПК провинции Цзянсу Ли Юаньху посетила Цзянсу, Чжэцзян и Шанхай. Целью поездки было подписание пакета соглашений о региональном сотрудничестве, стимулирующего строительство инфраструктуры, промышленную специализацию, освоение туристических ресурсов и развитие рынка. В соответствии с этими со-

глашениями сотрудничество и обмен между «двумя провинциями — одним городом» выходили на новый уровень¹¹. На 4-м совещании по экономической координации городов региона дельты Янцзы в августе 2003 г. Шанхай был утвержден в статусе постоянного председателя, остальные города-участники в очередном порядке занимают должность исполнительного председателя. По итогам совещания городской округ Тайчжоу (провинция Чжэцзян) вошел в состав «золотого треугольника». В большинстве случаев в современной литературе под термином «дельта Янцзы» (или «золотой треугольник») подразумевают зону в составе 16-ти городов.

На 2-й сессии ВСНП 10-го созыва в 2004 г. интеграция «золотого треугольника» обозначается как одна из стратегий государственного развития наравне с такими программами, как «Освоение западных районов» и «Возрождение старых промышленных баз Северо-Востока». Курировать экономическую координацию и интеграцию в регионе поручено Госсовету КНР.

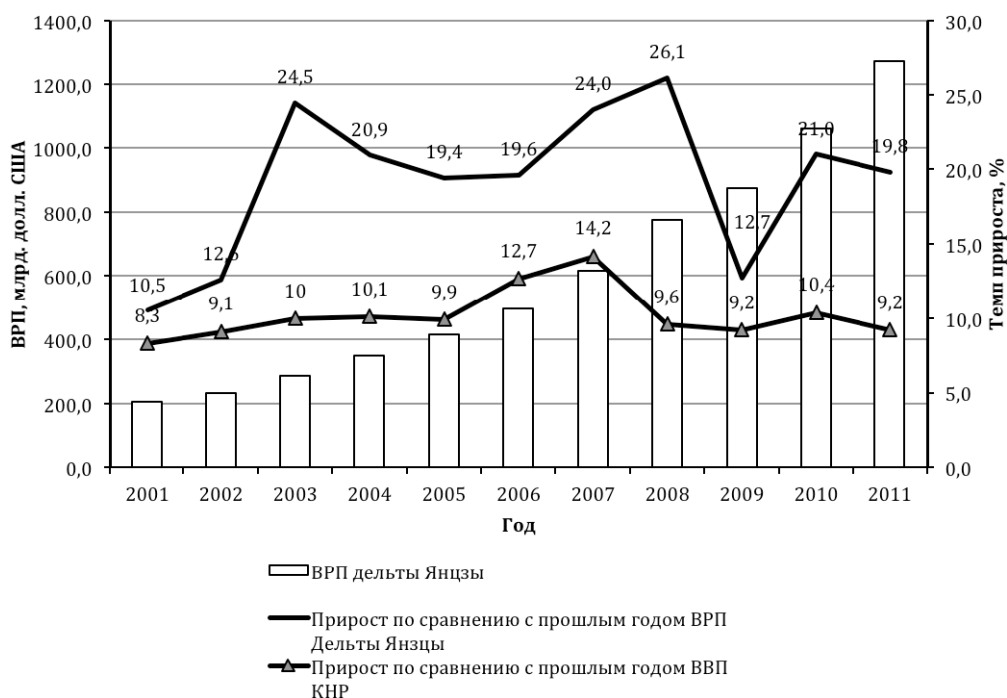


График 1. ВРП дельты Янцзы в 2001–2011 гг.

Источники: 2010 нянь шуайсянь чжуаньсин чжун дэ чансаньцзяо (Чансаньцзяо ланьпишу) [Дельта Янцзы во главе преобразований в 2010 году (Синяя книга дельты Янцзы)]. Пекин, 2010. С. 317–318; URL:<http://www.stats.gov.cn/tjgb/>, URL:<http://www.jxstats.gov.cn/web/Viewpage/More.aspx?type=12&childtype=27>, URL:<http://zh.wikipedia.org/wiki/12>

Средний темп годового прироста ВРП «золотого треугольника» за последние 10 лет превысил 19%, тогда как значение данного показателя в отношении всей страны в указанный период составило порядка 10%. Динамика ВРП и сравнение темпов прироста ВРП дельты Янцзы с ВВП КНР в период 2001–2011 гг. отображены на графике 1. За счет высокой степени интеграции в мировую экономику предприятия «золотого треугольни-

ка» чувствительно прореагировали на мировой финансово-экономический кризис 2009 г., что выразилось в падении темпа прироста ВРП более чем в 2 раза. Изменение прироста ВВП КНР в 2009 г. незначительно.

Если разбить города региона на 3 группы по принадлежности к провинциям, то, как показывает график 2, наибольший вклад в ВРП «золотого треугольника» в период 2001–2011 гг. внесли города провинции Цзянсу (в этой же группе городов наблюдаются более высокие по сравнению с Шанхаем и Чжэцзяном темпы прироста ВРП), причем разница между ВРП городов этой группы и двух других в течение рассматриваемого периода увеличивалась.

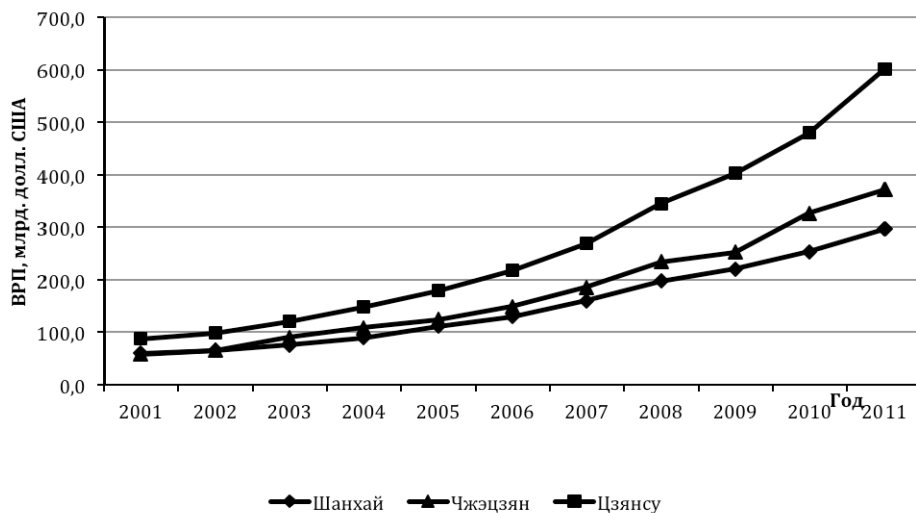


График 2. ВРП Шанхая, Чжэцзяна (7 городов), Цзянсу (8 городов) в 2001–2011 гг.¹³

Источники: 2010 нянь шуайсянь чжуаньсин чжун дэ чансаньцзяо (Чансаньцзяо ланьпишу) [Дельта Янцзы во главе преобразований в 2010 году (Синяя книга дельты Янцзы)]. Пекин, 2010. С. 317–318; ежегодные статистические доклады на сайте Государственного статистического управления КНР. URL: <http://www.stats.gov.cn/tjgb/>; статистика городов дельты Янцзы на сайте Управления статистика города Цзясин. URL: <http://www.jxstats.gov.cn/web/Viewpage/More.aspx?type=12&childtype=27>.

Если же рассматривать вклад каждого города-члена «золотого треугольника» в ВРП дельты Янцзы, то бесспорным лидером по данному показателю является Шанхай. В 2011 г. ВРП 16-ти городов дельты Янцзы составил 8,2 трлн юаней (17,4% от ВВП КНР), доля Шанхая в этом показателе составила 23%.

Несмотря на высокие значения показателей экономического развития, исследователи региона отмечают, что на данном этапе значительный вклад «золотого треугольника» в ВВП Китая представляет собой простую сумму ВРП 16-ти городов, а не результат экономического развития регионального объединения.

Необходимым условием успешной региональной интеграции является развитая транспортная система. В начале XXI в. в регионе дельты Янцзы реализуются масштабные инфраструктурные проекты, что является отражением экономического роста и накопленного потенциала. В настоящее время протяженность автодорог с твердым покрытием в дельте Янцзы (16 городов) составляет 28 000 км, плотность автодорог в регионе более чем в 2 раза превышает средний показатель по КНР.

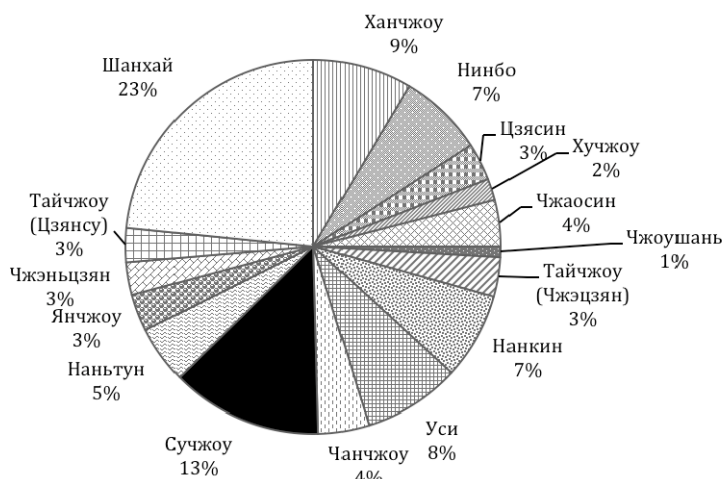


График 3. Доля городов дельты Янцзы в ВРП в 2011 г.

Источник: статистика городов дельты Янцзы на сайте Управления статистики города Цзясин. URL: <http://www.jxstats.gov.cn/web/Viewpage/More.aspx?type=12&childtype=27>

В 2008 г. построен мост Сутун через реку Янцзы, соединяющий города Сучжоу и Наньтун (название моста образовано сокращением Сучжоу — Наньтун), благодаря этому Наньтун вошел в «зону часовой доступности» от Шанхая. В этом же году открыт мост через залив Ханчжоувань, соединяющий Шанхай и Нинбо, в результате чего время пути между этими городами сократилось с 4-х до 2-х часов.

Значимость железнодорожного транспорта региона дельты реки Янцзы с каждым годом возрастает. Благодаря быстрому развитию скоростного железнодорожного транспорта и реализации ряда инфраструктурных проектов большинство городов дельты Янцзы находятся в 1–2 часах езды от Шанхая, Нанкина и Ханчжоу. Жители городов, находящихся от Шанхая на расстоянии 100 и более километров, например, Сучжоу, Цзясин, Наньтуна, могут ездить на работу в Шанхай ежедневно.

В 2010 г. построена скоростная железная дорога Шанхай — Ханчжоу, сократившая время пути между двумя городами до 45 минут. В 2011 г. введена в эксплуатацию Пекин-Шанхайская высокоскоростная железная дорога, связывающая дельту Янцзы с экономической зоной Бохайского залива, а также ряд городов внутри «золотого треугольника». Эти и другие проекты значительно сократили временную дистанцию между городами дельты Янцзы, расширение списка городов в часе езды от центра мегалополиса позволяет говорить об углублении интеграции в регионе.

Учитывая важность экономики «золотого треугольника» для всей страны, вопросы региональной интеграции в дельте Янцзы рассматриваются в КНР на высшем уровне. В сентябре 2008 г. Госсовет КНР утвердил *«Руководство по дальнейшему открытию и реформам и социально-экономическому развитию региона дельты Янцзы»*, в соответствии с которым снова расширились границы «Золотого треугольника»: теперь в него были включены Шанхай и провинции Цзянсу, Чжэцзян в полном составе¹⁴. Решение об увеличении территории зоны было принято ранее, в конце 2007 г., по итогам консультаций глав Шанхая, Чжэцзяна и Цзянсу. Данный этап трансформации границ «золотого треугольника» являлся переходным и закладывал основу для дальнейшего расширения зоны — присоединения к одному городу и двум провинциям третьей — Аньхой, формирования границ нового, «расширенного», треугольника Янцзы.

Таблица 1.

Ход развития и преобразований «золотого треугольника Янцзы»

Год	Состав зоны	Механизм координации	Основание сотрудничества
1983	Шанхайская экономическая зона: Шанхай, Сучжоу, Уси, Чанчжоу, Наньтун, Ханчжоу, Цзясин, Хучжоу, Нинбо, Чжаосин	Управление по планированию Шанх. эконом. зоны	Извещение Госсовета КНР о создании управлений по планированию Шанхайской экономической зоны и энергетической базы Шань-си
1984	Шанхай и 3 провинции (Цзянсу, Чжэцзян, Аньхой)		Решение совещаний руководителей провинций и городов ШЭЗ, проводимых Управлением по планированию ШЭЗ
1986	Шанхай и 5 провинций (Цзянсу, Чжэцзян, Аньхой, Цзянси и Фуцзянь)		Согласование с Госсоветом присоединения Цзянси
1988	Ликвидация ШЭЗ	-	Извещение о расформиров. Управления по планиров. Шанх. эконом. зоны Гос. планового комитета.
1992	14 городов	Комиссия из глав Чжэцзяна, Цзянси и Шанхая; совещания по экон. координации 14 городов; механизм регулярных совещаний мэров	Решение 14-го съезда КПК
1996	15 городов	Совещание по экономической координации городов региона дельты Янцзы	Предложения ЦК КПК к 9-му 5-летнему плану экон. и социального развития и перспективам на 2010 г.
2003	16 городов	Регулярные консультации глав Шанхая, Чжэцзяна и Цзянсу; совет по экон. сотрудничеству и развитию Шанхая, Цзянсу и Чжэцзяна;	Решение 5-го совещания по экономической координации городов региона дельты Янцзы
2008	Шанхай, Цзянсу, Чжэцзян	совещание по экон. координации в дельте Янцзы	«Руководство по дальнейшему открытию и реформам и социально-экономическому развитию региона дельты Янцзы» Госсовета КНР

Источники: 2011 чжунго цюйюй цзинцзи фачжань баогао — цун чансаньцзяо дао фань-чансаньцзяо: цюйюй чанье тиду чжуань дэ лилунь юй шичжэнь яньцзю [Доклад об экономическом развитии регионов Китая в 2011 г. — от Золотого треугольника Янцзы к «Расширенному» треугольнику Янцзы: исследование теории и практики постепенного переноса производств региона]. Шанхай цайцзин дасюе цюйюй цзинцзи яньцзю чжунсинь. Шанхай, 2011. С. 51–54; Чанцзян саньцзяочжоу цзинцзи шэхуэй фачжань баогао 2011 [Доклад о социально-экономическом развитии региона дельты Янцзы в 2011 г.]. Шанхай, 2011. С. 13; Чансаньцзяо цюйюй цзинцзи шэхуэй сетяо фачжань яньцзю [Исследование координированного социально-экономического развития региона дельты Янцзы]. Ханчжоу, 2011. С. 342, 344–347; 2010 нянь шуайсянь чжуаньсин чжун дэ чансаньцзяо (Чансаньцзяо ланьпишу) [Дельта Янцзы во главе преобразований в 2010 г. (Си-

няя книга дельты Янцзы)]. Пекин, 2010. С. 36–38; 2010 нянь шуайсянь чжуаньсин чжун дэ чансаньцзяо (Чансаньцзяо ланьпишу) [Дельта Янцзы во главе преобразований в 2010 г. (Синяя книга дельты Янцзы)]. С. 425–427; Ли Лицзюнь «Обзор регионального сотрудничества в дельте Янцзы в 1980-е гг.». URL: http://www.hprc.org.cn/gsyj/yjjg/zggsyjsxh_1/gsnhlw_1/baguoshixhwj/201110/t20111018_162304.html

Координация деятельности членов «золотого треугольника» в настоящее время осуществляется при помощи ряда межрегиональных механизмов, важнейшими из которых являются *регулярные консультации глав Шанхая, Чжэцзяна и Цзянсу* (учрежден в 2004 г.), *совет по экономическому сотрудничеству и развитию Шанхая, Цзянсу и Чжэцзяна* (создан в 2001 г.), *совещание по экономической координации городов региона дельты Янцзы* (функционирует с 1996 г.). На регулярных консультациях глав Шанхая, Чжэцзяна и Цзянсу определяются ключевые вопросы и потребности текущего периода, в обязанности совета и совещания входит реализация конкретных задач сотрудничества, поставленных руководителями Шанхая, Чжэцзяна и Цзянсу по итогам регулярных консультаций. Для межведомственной координации в 2004 г. была создана *Канцелярия по экономической координации городов дельты Янцзы*.

Изменения границ «золотого треугольника» Янцзы в рассматриваемый период, а также применяемые механизмы координации и сотрудничества территорий, входящих в состав зоны, вкратце отражены в таблице 1.

За более чем 30 лет развития менялись не только границы, но и концепция зоны. Изначально регион дельты Янцзы был в первую очередь географическим понятием, обозначавшим равнину площадью 40 тыс. кв. км в устье реки; региональное взаимодействие подразумевалось под этим термином реже. Впоследствии концепция дельты Янцзы развивалась в разрезе регионального сотрудничества. Географическое понятие было размыто после учреждения Шанхайской экономической зоны в 1982 г., ряда трансформаций, созданных в 1992 г. механизмов координации развития городов в дельте Янцзы, формирования зоны в составе 16 городов, превосходящем изначальные географические границы региона.

Первый этап формирования «золотого треугольника», связанный с созданием и функционированием Шанхайской экономической зоны, носил экспериментальный характер и представлял попытку центральной власти создать экономическое объединение ряда административных субъектов вокруг центрального — Шанхая. Шанхайская экономическая зона являлась прообразом современного региона дельты Янцзы. Методы объединения носили административный характер, орган координации не обладал высокими полномочиями, инфраструктура не была достаточно развита для осуществления интеграции, однако площадь зоны постоянно расширялась. В результате первая попытка создания экономической зоны в дельте Янцзы потерпела неудачу. В следующее десятилетие, на которое приходится второй этап формирования зоны, получают распространение зоны технико-экономического освоения и специальные экономические зоны, ведущую роль в дельте Янцзы сыграла зона технико-экономического освоения в шанхайском Пудуне. Размеры территории «золотого треугольника» колеблются незначительно. На этот период приходится открытие различных финансовых рынков в Шанхае, реализуются инфраструктурные проекты, то есть создается платформа для региональной интеграции. В начале XXI в. продолжается развитие инфраструктуры в регионе, реализуются масштабные проекты, способствующие углублению интеграции. Укрепляются региональные связи в таких областях, как туризм, охрана окружающей среды, информационный обмен и проч. В состав зоны включается 16-й город. В 2008 г. территория «золотого треугольника» вновь расширяется, охватывая Шанхай и полностью — провинции Цзянсу и Чжэцзян. Очевидно, что говорить об интеграции «золотого треугольника» в таком составе преждевременно.

В настоящее время развитие «золотого треугольника» переживает новый этап, начавшийся в конце первого десятилетия XXI в. и связанный с очередным расширением территории региона. В 2008 г. председатель КНР Ху Цзиньтао, посещая провинцию Аньхой, указал, что данной провинции необходимо увеличить степень внешней и внутренней открытости, принять на свою территорию производства, переносимые из приморских районов, активно участвовать в разделении труда в дельте Янцзы. Новое образование называют «расширенным» треугольником Янцзы. Присоединение новой территории обусловлено рядом причин. «Золотой треугольник» является высокоурбанизированным регионом с развитой инфраструктурой, который привлекает рабочую силу из других провинций. Рост населения на ограниченной территории региона повлек рост цен, транспортные и экологические проблемы и прочие «болезни» больших городов. Рост цен на факторы производства увеличивает стоимость продукции трудоемких отраслей, что снижает их конкурентоспособность. В настоящее время руководство страны считает приоритетным развитие в «Золотом треугольнике» Янцзы третичного сектора экономики, многие предприятия первичного и вторичного секторов планируется перенести в соседние провинции, которые войдут в состав «расширенного» треугольника. В перспективе, кроме Аньхой, возможно включение в «расширенный» треугольник и других провинций. Существует ряд моделей будущего «расширенного» треугольника, одна из них — формат «5+1» — повторяет максимальные границы Шанхайской экономической зоны 1986 года.

1. Чансаньцзяо цюйюй цзинцзи шэхуэй сетяо фачжань яньцзю [Исследование координированного социально-экономического развития региона дельты Янцзы]. Ханчжоу, 2011. С. 341.
2. Извещение о создании управлений по планированию Шанхайской экономической зоны и энергетической базы Шаньси от 22 декабря 1982 года.
3. Научно-технический персонал, занимающийся подработкой в свободное от основной работы время.
4. Фаньчансаньцзяо цюйюй фачжань фэньгун юй хэцзо [Развитие разделения труда и кооперации в регионе «Расширенного» треугольника Янцзы]. Хэфэй, 2008. С. 2.
5. Чансаньцзяо цюйюй цзинцзи шэхуэй сетяо фачжань яньцзю [Исследование координированного социально-экономического развития региона дельты Янцзы]. Ханчжоу, 2011. С. 343.
6. Там же. С. 343–344.
7. Фаньчансаньцзяо цюйюй фачжань фэньгун юй хэцзо [Развитие разделения труда и кооперации в регионе «Расширенного» треугольника Янцзы]. Хэфэй, 2008. С. 2.
8. Чжунго: цюйюй чжэньцэ юй цюйюй фачжань [Китай: региональный политический курс и региональное развитие]. Пекин, 2010. С. 423.
9. Чансаньцзяо цюйюй цзинцзи шэхуэй сетяо фачжань яньцзю [Исследование координированного социально-экономического развития региона дельты Янцзы]. Ханчжоу, 2011. С. 345–346.
10. Чжунго: цюйюй чжэньцэ юй цюйюй фачжань [Китай: региональный политический курс и региональное развитие]. Пекин, 2010. С. 423.
11. 2010 нянь шуайсянь чжуаньсин чжун дэ чансаньцзяо (Чансаньцзяо ланьпишу) [Дельта Янцзы во главе преобразований в 2010 году (Синяя книга дельты Янцзы)]. Пекин, 2010. С. 38.
12. До 2003 г. рассматривается Золотой треугольник в составе 15 городов, начиная с 2003 г. — в составе 16 городов (г. Тайчжоу, пров. Чжэцзян) вошел в состав региона в 2003 г.).
13. Примечание: До 2003 г. рассматривается Золотой треугольник в составе 15 городов, начиная с 2003 г. — в составе 16 городов (г. Тайчжоу (провинция Чжэцзян) вошел в состав региона в 2003 г.).
14. 2011 чжунго цюйюй цзинцзи фачжань баогао — цун чансаньцзяо дао фаньчансаньцзяо: цюйюй чанье тиду чжуань дэ лилунь юй шичжэнь яньцзю [Доклад об экономическом развитии регионов Китая в 2011 г. — от Золотого треугольника Янцзы к «Расширенному» треугольнику Янцзы: исследование теории и практики постепенного переноса производств региона]. Шанхай цайцзин дасюе цюйюй цзинцзи яньцзю чжунсинь Шанхай, 2011. С. 54.