

«Белая книга по обороне» и оборонные программы Японии в 2013 году

© 2014

М. Евтодьева

В статье анализируется процесс пересмотра оборонных программ Японии и ряда ключевых документов в этой области, инициированный в 2013 г. правительством либерал-демократов. Особое внимание уделено ключевым положениям «Белой книги» по обороне Японии 2013 г., а также состоянию и перспективам американо-японского военного сотрудничества.

Ключевые слова: Япония, оборонные программы, Белая книга по обороне, американо-японское сотрудничество, передислокация баз.

В Японии в 2013 г. при новом правительстве от Либерально-демократической партии (ЛДП), возглавляемом премьер-министром Синдзо Абэ, был инициирован процесс пересмотра ключевых документов в области дальнейшего развития оборонного комплекса — «Основных направлений национальной оборонной программы» 2010 г. (National Defense Program Guidelines) и Среднесрочной оборонной программы на 2011–2015 гг. (Mid-Term Defense Program, FY2011–2015). Об этом было заявлено в документе «Меры по развитию оборонного потенциала Японии в 2013 финансовом году» (Defense Capability Build-up in FY 2013), принятом правительством страны 25 января 2013 г. Как следует из документа, одновременно Министерство обороны (МО) Японии начало работу над новой оборонной программой. До конца 2013 г. продлится срок полномочий специальной комиссии при Министерстве обороны, которая должна будет подготовить новый обзор по Основам национальной оборонной программы и новую оборонную программу сроком действия на следующие пять лет. Тем самым будут заданы ключевые параметры развития Сил самообороны Японии (ССЯ) и оборонно-промышленного комплекса страны на ближайшую перспективу¹.

Между тем, некоторые принципы, касающиеся оценок угроз национальной безопасности, будущих оборонных программ, программ закупок вооружения и военной техники и в целом приоритетов военного строительства, были сформулированы Министерством обороны Японии в двух документах, рассчитанных на «переходный период» до принятия новой пятилетней оборонной программы. Первый из них — это подготовленный на основе заявки по оборонному бюджету на 2013 г. обзор «Оборонные программы и бюджет Японии» (Defense Program and Budget of Japan). В этом документе, опубликованном в январе 2013 г., отражены ключевые изменения, которые оборонное ведомство страны планирует осуществить в реализации оборонных программ и осуществлении оборонных закупок в текущем финансовом году². Еще одним важным концептуальным документом Министерства обороны Японии в 2013 г. стала Белая книга по обороне, одо-

Евтодьева Марианна Георгиевна, старший научный сотрудник Отдела стратегических исследований Центра международной безопасности ИМЭМО РАН, кандидат политических наук.
Тел. (сот.): 8 (916) 167–89–39, (сл.) 8 (499) 120–42–62. E-mail: marianna133@mail.ru.

бренная правительством 9 июля 2013 г. (Defense of Japan 2013). В Белой книге (такого рода документы публикуются МО Японии ежегодно, начиная с 2005 г.), помимо данных по конкретным оборонным программам, приводятся общие оценки стратегической ситуации, в которой на сегодняшний день оказалась Япония, проясняются основные концептуальные моменты политики страны в военной сфере, отмечаются ключевые задачи по развитию ССЯ³.

Одной из важных особенностей Белой книги по обороне Японии 2013 г. по сравнению с предыдущими аналогичными обзорами МО Японии является то, что в ней, по мнению многих экспертов, значительно возрос негативизм в оценке угроз и вызовов, стоящих перед страной⁴. Как указывается в пояснении министра обороны Японии Ицунори Онодэры к публикации данного документа, «стратегическая обстановка, в которой находится Япония, становится все более сложной в связи с рядом вызовов и провокационных актов»⁵. В их числе указываются факты осуществления Северной Кореей ядерных испытаний и испытаний ракет средней дальности, а также «быстрая экспансия и интенсификация деятельности Китая в водах и воздушном пространстве вокруг Японии», включая «проникновение в японские территориальные воды и воздушное пространство». По обстановке на Корейском полуострове в Белой книге подчеркивается необходимость противодействия планам КНДР по созданию ядерного потенциала, развитию и размещению баллистических ракет, а также высказываются опасения в связи с возможным усилением конфронтации между КНДР и Республикой Корея. Касательно военно-политического курса Пекина в документе говорится, что КНР стремится «изменить статус-кво с помощью силы, исходя из своих собственных притязаний», и что имеют место «опасные действия» со стороны Китая, которые «могут способствовать возникновению критических ситуаций» в регионе. Такие инициативы в области военного строительства КНР, как начало боевого дежурства авианесущего крейсера «Ляонин» и наращивание подводного флота, были охарактеризованы в Белой книге как элементы стратегии, направленной на противодействие ключевым державам Азиатско-Тихоокеанского региона, в первую очередь США.

Некоторые опасения, хотя и не в таком остром ключе как в отношении КНДР и КНР, высказаны в Белой книге и в адрес Российской Федерации. Так, в документе отмечено, что в дальневосточном регионе «остаются значительные по размеру военные силы России, включая ядерные», и что «военная деятельность России в непосредственной близости от Японии становятся все более активной», в том числе в связи с выполнением задач «по повышению боеготовности различных воинских формирований». В Белой книге также выражена озабоченность в связи с решениями руководства Российской Федерации о размещении 18-й пулеметно-артиллерийской дивизии «на Северных японских территориях» — островах Курильской гряды Кунашир и Итуруп и об усилении размещенной на Курильских островах группировки «новейшими системами связи, радиоэлектронной борьбы и радиолокационными станциями».

Напротив, развитие отношений в сфере безопасности с США характеризуется японским Министерством обороны сугубо в позитивном ключе. В качестве факторов, имевших положительное значение, указываются «общая переориентация в последние годы стратегии в области безопасности США на Азиатско-Тихоокеанский регион», а также активизация усилий Вашингтона по укреплению системы альянсов с ключевыми странами-партнерами в регионе», включая Японию, Южную Корею и Австралию, и «расширению связей и сотрудничества с новыми странами-партнерами».

С учетом осложнения стратегической ситуации в области безопасности и необходимости принятия ряда новых оборонных программ, нацеленных на укрепление потенциала сил самообороны Японии (ССЯ) в области защиты населения и территории страны и противодействия новым угрозам и вызовам, правительством Японии в 2013 г. было принято решение *об увеличении оборонного бюджета*. Как отмечается в Белой

книге, общие оборонные расходы Японии впервые за последние 11 лет увеличились на 40 млрд йен (или на 0,85%) по сравнению с 2012 г. и составили в 2013 г. 4, 736 трлн йен (приблизительно 48,7 млрд долл.). Без учета оборонных расходов, связанных с выполнением мер по передислокации баз США в Японии, сумма общих оборонных расходов, указывается в документе, составляет 4,680 трлн йен.

В то же время, как указывается в документе «Оборонные программы и бюджет Японии — 2013», общая численность Сил самообороны Японии практически не изменится. В 2013 г. она будет составлять 225 тыс. 377 человек (в 2012 г. численность ССЯ составляла 225 тыс. 160 человек). Численность Сухопутных сил самообороны (GSDF) составит 140 тыс. 052 человека, Морских сил самообороны (MSDF) — 42 тыс. 033 человека, Воздушных сил самообороны (ASDF) — 43 тысячи 292 человека.

В целом в Белой книге обозначены следующие *ключевые задачи по укреплению оборонного потенциала Японии* (они же характеризуются в качестве приоритетных принципов формирования оборонного бюджета страны на 2013 г.): улучшение боевой готовности ССЯ и повышение потенциала реагирования на различные угрозы (1); укрепление американо-японского альянса (2); дальнейшая стабилизация международной обстановки в сфере безопасности (3) и повышение эффективности модернизации оборонного комплекса и совершенствования оборонных возможностей (4).

Рассмотрим эти приоритетные задачи в области военного строительства Японии более подробно.

В рамках реализации задач по повышению боевой готовности и реагирования на угрозы в качестве приоритетных правительство и Министерство обороны Японии рассматривают инициативы и программы по усилению потенциала ССЯ в области разведки, раннего предупреждения и наблюдения, развития системы противовоздушной обороны (включая ПВО островных территорий), противодействия возможным кибератакам и угрозам в связи с применением баллистических ракет, укрепления безопасности в юго-западном регионе, укреплению безопасности на море, улучшению транспортной инфраструктуры и мобильности войск (сил).

В целях укрепления системы международной безопасности, в первую очередь в Азиатско-Тихоокеанском регионе, указывается в Белой книге, Япония будет развивать сотрудничество со странами региона в двустороннем и многостороннем форматах в таких областях, как оказание гуманитарной помощи, преодоление последствий чрезвычайных ситуаций, противодействие терроризму и пиратству, предотвращение распространения оружия массового уничтожения и баллистических ракет, участие в миротворческих операциях под эгидой ООН. Будут предприниматься и другие усилия по укреплению системы международного сотрудничества ССЯ, в том числе в сфере проведения совместных военных учений.

Ввиду ухудшения финансовой ситуации, подчеркивается в Белой книге, Министерством обороны будет предпринят и ряд мер, направленных на повышение эффективности деятельности ССЯ и модернизации оборонного комплекса. Они будут сконцентрированы в первую очередь на повышении эффективности системы закупок вооружений и военной техники и более эффективном применении кадровых ресурсов, в том числе за счет ряда изменений в кадровой политике и системе продвижения по службе.

Достаточно большое значение в Белой книге придается и рассмотрению вопроса об укреплении американо-японского альянса. В рамках этой общей задачи, указывается в документе, сотрудничество между США и Японией в оборонной сфере и сфере безопасности успешно развивается на сегодняшний день сразу по нескольким значимым направлениям и форматам. Они включают в себя, в частности, расширение масштабов проведения совместных военных учений, активное сотрудничество в сфере ПВО/ПРО и проведении совместных НИОКР (ключевые примеры — совместная разработка нового перехватчика системы ПРО SM-3 Block IIА и размещение в Японии американской мобильной

РЛС передового базирования AN/TRV-2), расширение взаимодействия в области разведки, раннего предупреждения и наблюдения, развитие двустороннего стратегического диалога по вопросам космической и кибербезопасности. Согласно совместному заявлению, принятому по итогам заседания двустороннего консультативного комитета по безопасности 21 июля 2011 г. (так называемые встречи в формате «2+2»), в числе целей совместного сотрудничества Японии и США в сфере обороны и безопасности можно отметить следующие: сдерживание провокационных действий Северной Кореи; поощрение более конструктивной позиции КНР, в том числе в вопросах модернизации и строительства ее вооруженных сил страны; укрепление сотрудничества в области обороны и безопасности с Австралией и Южной Кореей; противодействие наращиванию странами региона военных потенциалов, которые могут дестабилизировать ситуацию в АТР; укрепление безопасности на море.

Особо следует выделить в большом спектре проблем американско-японского сотрудничества такой вопрос, как передислокация находящихся в Японии американских вооруженных сил. Он являлся до недавнего времени камнем преткновения между официальным Вашингтоном и Токио, а также между правительством Японии и властями и населением префектуры Окинава, и в том числе стал одной из главных причин отставки Юкио Хатоямы с поста лидера Демократической партии Японии и главы правительства в 2010 году⁶. Новое правительство Японии от Либерально-Демократической партии, сформированное в декабре 2012 г., объявило заключение и реализацию договоренностей с США по передислокации американских вооруженных сил, включая базу морской пехоты в Футенме, одним из главных приоритетов своей работы.

Ключевые элементы такого рода договоренностей были одобрены по итогам японо-американских переговоров в формате «2+2» в совместном заявлении консультативного комитета по безопасности от 27 апреля 2012 г. Как указывается в Белой книге, в основу принятых решений по передислокации американских баз в Японии легли два принципа: с одной стороны, «сокращения нагрузки в связи с деятельностью военных баз США в Японии для местного населения и властей», а с другой — «содействия укреплению сдерживающего потенциала сил США в Японии и расширению американско-японского альянса». В конечном счете, достигнутые договоренности включали в себя: передислокацию военно-воздушной базы корпуса морской пехоты США в Футенме; передислокацию 9 тыс. американских пехотинцев с Окинавы на базы за пределами Японии (из них 5 тыс. человек — на базу на о. Гуам); частичное финансирование Японией расходов правительства США по передислокации подразделений морской пехоты на о. Гуам (в сумме приблизительно в 1/4 от общих расходов); поддержку процесса возвращения земель (земельных участков), на которых находились базы США, местным властям.

На выполнение указанных задач в области укрепления оборонного потенциала ориентированы фактически все ключевые оборонные программы, продолжающиеся с прошлого года или инициированные Министерством обороны Японии в 2013 г. Общие сведения по этим программам содержатся в Белой книге по обороне, а более подробная информация — в заявке по оборонному бюджету на 2013 г. В числе ключевых оборонных программ 2013 года, намеченных к реализации, можно выделить следующие.

В целях *усиления возможностей в сфере разведки, раннего предупреждения и наблюдения, и укрепления потенциала сдерживания на море*, в обзоре по оборонным программам Японии 2013 г. предусматриваются следующий комплекс мер:

– строительство одного эсминца нового класса с перспективным комплексом по обнаружению целей (водоизмещением 5000 т и модернизированной энергетической установкой, совмещающей возможности электрического и газотурбинного двигателя) (стоимость программы — 70,1 млрд йен);

– строительство новой подводной лодки класса Soryu водоизмещением 2900 т. По данным Обзора по оборонным программам, она станет девятой по счету подлодкой этого класса в подводных силах Японии (стоимость программы — 53,1 млрд йен);

– закупка двух противолодочных патрульных самолетов Kawasaki P-1 с улучшенными летными характеристиками, аппаратурой слежения и вооружением. По имеющейся информации, они заменят существующие противолодочные патрульные самолеты P-3C, у которых истекает срок эксплуатации (стоимость программы — 40,9 млрд йен);

– продление сроков эксплуатации двух эсминцев и закупка оборудования и агрегатов для ремонта еще 12 эсминцев (полная стоимость программы — 9,4 млрд йен). Программа касается имеющихся на вооружении Морских сил самообороны Японии 3 эсминцев класса Hatsuyuki, 6 эсминцев класса Asagiri, 4 эсминцев класса Abukuma и 1 эсминца класса Natakaze.

– продление сроков эксплуатации двух подводных лодок и закупка оборудования и агрегатов для одной подводной лодки класса Oyashio и Uzushio (стоимость программы — 2,6 млрд йен);

– разработка новых ракет класса «земля-земля» с улучшенной системой целеуказания и большей дальностью (стоимость проекта — 1,3 млрд йен).

Помимо этого, в рамках решения задачи по *укреплению безопасности морских путей* в оборонной программе на 2013 г. запланировано:

– строительство океанского минного тральщика водоизмещением 690 т с новым типом корпуса из фибропластика и более совершенной аппаратурой по обнаружению глубоководных мин (стоимость — 18,3 млрд йен). Как сообщается, минный тральщик нового типа должен прийти на смену имеющимся минным тральщикам класса Yaeyama;

– закупка одного поискового самолета-амфибии US-2 (12, 3 млрд йен);

– продление срока эксплуатации патрульных вертолетов SH-60J (стоимость программы — 0,9 млрд йен).

В обзор 2013 г. не вошли расходы по строительству нового японского вертолетоносца типа Нууга (серийный номер DDH-183), что позволяет судить о том, что финансирование этого проекта из средств Министерства обороны фактически завершилось. Проект, финансировавшийся в течение ряда предыдущих лет, обошелся правительству Японии приблизительно в 120 млрд иен (1,22 млрд долл.). Новый вертолетоносец, получивший название «Идзумо» был презентован в начале августа 2013 г. на японской верфи в Исога (Йокогама). Он имеет длину 248 метров и водоизмещение 24 тыс. т. Многие эксперты в соответствии с рядом параметров этого корабля, включая большой размер взлетной полосы, причисляют «Идзумо» к легким авианосцам (и в том числе указывают, что он легко может быть переоборудован в полноценный авианосец), однако по официальной классификации он относится к классу эскадренных миноносцев-вертолетоносцев (ЭМВН). На вооружение ЭМВН «Идзумо» будет принят в марте 2015 г. и станет самым крупным боевым кораблем в составе Морских сил самообороны Японии⁷. Как сообщается, на нем будет базироваться авиакрыло в составе 9 вертолетов: семи противолодочных вертолетов SH-60K «Сихоук» и двух вертолетов для ведения противоминных операций типа MCH-101⁸.

Согласно обзору оборонных программ Японии, в течение 2013 г. планируется также реализовать ряд мер в *сфере противовоздушной обороны и в области укрепления возможностей Японии в области раннего предупреждения и наблюдения в воздушном пространстве*, в том числе в зоне островов. Они включают в себя:

– закупку двух истребителей пятого поколения F-35A (стоимость программы — 29,9 млрд йен). Предусмотрено, что в реализации программы, в том числе в процессе производства F-35, примут участие японские компании-производители;

– модернизацию шести имеющихся на вооружении истребителей F-15 и наращиванию боевых возможностей истребителей F-2 (общая стоимость программы — 12, 2 млрд йен);

– модернизацию РЛС и других систем самолетов дальнего радиолокационного обнаружения (ДРЛО) — и управления авиацией Boeing E-767 (стоимость программы — 10,1 млрд. йен);

– замену двух РЛС системы ПВО Японии в Миякодзиме (префектура Окинава) и Такахатаяме (префектура Миядзаки) наземными РЛС AN/FPS-7 (стоимость программы — 8,9 млрд йен).

В свою очередь, отмечен в обзоре по оборонным программам и ряд инициатив в области усиления возможностей противоракетной обороны. Они включают, в частности, оснащение двух эсминцев класса Atago системами Aegis (программа реализуется с 2012 г., ее стоимость — 2,2 млрд йен), и проведение совместных с США разработок по перехватчику системы ПРО SM-3 Block IIА (на это в бюджете Японии выделено 1,1 млрд. йен).

Отдельные меры предусмотрены в рамках Белой книги и обзора по оборонным программам в целях укрепления оперативных возможностей Воздушных и Сухопутных сил самообороны Японии в зоне Юго-западных островов, или островов Нансей (Рюкю)⁹. В этом плане предусмотрено: подготовить материально-техническую базу для укрупнения авиабазы Наха (до двух эскадрилей) (на это выделяется 3,4 млрд йен) и разработать меры по расширению оперативных возможностей Воздушных сил самообороны и Сухопутных сил самообороны в этой зоне (100 млн йен). Значительные средства, как указывается в документе по оборонным программам, будут также направлены на проведение НИОКР по технологиям, связанным с развитием системы ПВО Японии и РЛС системы раннего предупреждения и наблюдения.

Для повышения оперативной мобильности военной техники и вооружения в Японии намечена реализация программ, направленных:

– на расширение оперативных возможностей и возможностей применения эсминцев и вертолетов патрулирования SH-60J/K за счет увеличения средств, выделяемых на их ремонт и эксплуатацию (стоимость программы — 9,7 млрд йен);

– расширение оперативных возможностей самолетов дальнего радиолокационного обнаружения (ДРЛО) E-767 и самолетов ДРЛО E-2C (13,5 млрд йен);

– внедрение новой системы эксплуатационно-ориентированной логистики¹⁰, нацеленной на повышение операционной мобильности военной техники и вооружения (4,6 млрд йен).

В целях укрепления боеготовности Сухопутных сил самообороны Японии, и в том числе повышения их мобильности, в 2013 г., согласно обзору по оборонным программам Японии, будут закуплены 11 бронетранспортеров Type-96, 44 легких бронированных машины, 14 танков Type-10, 4 зенитно-ракетных комплекса с ракетами «земля-море» Type-12, один многофункциональный вертолет UH-60JA «Black Hawk» и один ударный вертолет AH-64D «Apache», а также, в качестве «образца для дальнейшего изучения», 4 десантно-транспортных машины-амфибии (всего на эти 7 программ планируется выделить 36,7 млрд. йен). Как отмечается в документе, возможности по применению машин-амфибий будут изучаться «для предотвращения нелегальных действий и проникновений на японские острова», а также в рамках оказания помощи в чрезвычайных ситуациях. Отдельно намечается проведение НИОКР в области повышения мобильности развертывания формирований ССЯ.

На меры по перегруппировке сил США в Японии в совокупности в обзоре по оборонному бюджету Японии за 2013 г. предусмотрено 89,2 млрд йен. Из этих средств 4,1 млрд йен будет выделено в 2013 г. на передислокацию военно-воздушной базы корпуса морской пехоты США в Футенма, 5,4 млрд йен — на возвращение земельных участ-

ков южнее авиабазы в Кадене и части земельных участков около базового склада США в Сагами¹¹, 65,4 млрд йен — на передислокацию авианосных авиаподразделений с базы Атсуги на военно-воздушную базу морской пехоты Ивакуни, 4,2 млрд йен — на перемещение учебных подразделений (групп) американских летчиков с авиабазы в Кадене на другие базы в Японии и на базу на о. Гуам, 9,4 млрд йен — на меры по развитию территорий, включая оплату грантов по перемещению американских сил.

В целом в Белой книге по обороне подчеркивается, что американские силы, находящиеся в Японии, имеют важное значение для безопасности Японии и укрепления сдерживания. В этой связи отмечается, что Япония в 2012 г. одобрила решение о размещении на базе в Футенме транспортно-десантных самолетов (конвертопланов) США MV-22 Osprey с вертикальным взлетом и посадкой).

1. Подробнее о пересмотре основ оборонной программы в Японии см.: Defense of Japan 2013. Annual White Paper. URL: http://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/2013.html.
2. Defense Programs and Budget of Japan. Overview of FY2013 Budget. Published January 2013 by the Ministry of Defense of Japan. URL: http://www.mod.go.jp/e/d_budget/pdf/250516.pdf.
3. Defense of Japan 2013. Annual White Paper. URL: http://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/2013.html.
4. См., например: *Kallender-Umezu P.* Japan's Blunt Stance Riles China, S.Korea // Defense News. 2013. 15 July.
5. On the Publication of Defense of Japan 2013. Remarks by the Minister of Defense of Japan Itsunori Onodera. URL: http://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/pdf/2013/01_Foreword.pdf.
6. *Стрельцов В.* Новая смена власти в Японии // Пробл. Дальнего Востока. 2013. № 2.
7. До «Идзумо» крупнейшими боевыми кораблями Японии считались вертолетоносцы «Хюга» (Huga) DDH-181 и «Исэ» (Ise) DDH-182, каждый из которых имеет водоизмещение 18 290 т и длину 197 м.
8. Япония завершает строительство вертолетоносца. URL: <http://vpk-news.ru/news/17026>.
9. Острова Нансей (другое название — Рюкю) — архипелаг островов в Тихом океане, отделяющий Восточно-Китайское море и Филиппинское море. В совокупности насчитывает 98 островов, основные острова — Окинава и Амами.
10. Эксплуатационно-ориентированная система логистики — это форма контракта с корпорациями, в рамках которой платежи осуществляются не только за количество осуществляемых работ, но и за характеристики работ с техникой, такие как ее операциональная доступность, безопасность эксплуатации, уменьшение времени на ремонт, постоянное наблюдение и оценка состояния техники и оборудования.
11. В районе базового склада США в Сагами (Sagami General Depot), расположенном в 40 км к юго-западу от Токио, базируется 35-й американский батальон поддержки и обслуживания. Там же располагаются Научно-технологический центр армии США на Дальнем Востоке, Центр оборонного маркетинга американских сил в Японии и ряд других организаций армии США. URL: http://en.wikipedia.org/wiki/Sagami_General_Depot.