

© 2017 г.

Мурат Абдиев

кандидат экономических наук, доцент

Ошского технологического университета (Кыргызстан)

(e-mail: mabdiev1977@mail.ru)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

В статье освещены проблемы агропродовольственного рынка стран Евразийского экономического союза на примере Кыргызстана и предложены стратегические направления аграрной политики в целях достижения коллективной продовольственной безопасности этих стран.

Ключевые слова: агропродовольственный рынок, производство сельскохозяйственной продукции, аграрная политика, кооперация сельского хозяйства, продовольственная безопасность, евразийская интеграция, государственная поддержка аграрного сектора.

Вступление Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) создает благоприятные предпосылки не только для возрождения традиционных отраслей, но и для модернизации АПК. Как известно, Кыргызстан именно в условиях тесной экономической и политической интеграции в рамках СССР превратился из аграрно-сырьевого придатка царской России в высокоразвитую индустриально-аграрную страну. Республика славилась на союзном уровне своим развитым овцеводством, скотоводством, птицеводством, овощеводством, производством технических культур, особенно сахарной свеклы.

Сейчас мы надеемся, что евразийская интеграция даст импульс возрождению отрасли, повышению ее эффективности. Но тем не менее, мы не должны исходить из того, что интеграция автоматически решит все наши внутренние проблемы и, реалистически оценивая складывающуюся ситуацию, реализовать комплексную программу развития национального АПК с использованием возможностей, которые создаст участие в ЕАЭС.

Очевидно, что этому должны способствовать единая аграрная политика в странах ЕАЭС, углубление интеграционных связей на евразийском экономическом пространстве. При этом реализуются цели, стоящие перед каждой из стран – членов ЕАЭС, поскольку они решают по сути общие задачи. Это обеспечение продовольственной безопасности на основе развития импортозамещения, совершенствования системы ценообразования и закупок продовольствия, повышения рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, совершенствования

механизмов государственного регулирования и оказания государственной поддержки сельским товаропроизводителям. На этой основе будет достигаться не только национальная, но и общая продовольственная безопасность.

Как известно, импортозамещение является одним из основных направлений совместной аграрной политики. Однако удельный вес импортной продукции в общих товарных ресурсах стран ЕАЭС в последнее пятилетие сохранялся на уровне 35–40%, что является неоправданно высоким показателем, представляющим существенный риск для устойчивого развития агропродовольственного сектора¹. В этой связи импортозамещение целесообразно рассматривать как общую проблему развития агропромышленного комплекса стран ЕАЭС в целом, которую необходимо конкретизировать на уровне отдельных продуктовых проблем, в свете которых необходимо координировать усилия каждой из стран по собственному их решению.

В этом направлении применительно к агропродовольственному комплексу Кыргызстана можно выделить четыре группы продовольственных товаров. Первая группа – это овощи и фрукты, картофель, молоко, где сложилась устойчивая база для самообеспечения в определенных объемах и имеется реальная возможность удовлетворять потребности и других стран (России, Казахстана). Вторая – это мясо, сахар, по которым возможно при ускоренном развитии этих отраслей в условиях интеграции достичь практически полного импортозамещения и обеспечить необходимый уровень продовольственной независимости в среднесрочной перспективе. Третья группа, по которой имеется возможность путем увеличения производства и отчасти на основе импортозамещения за счет стран-участников ЕАЭС обеспечить в более отдаленной перспективе удовлетворение потребности растительными маслами. И четвертая группа продуктов питания – хлеб и хлебопродукты, здесь также имеется возможность реализации преимуществ интеграции (с использованием импорта казахских и российских хлебопродуктов).

Таким образом, в условиях развития интеграции в рамках ЕАЭС следует говорить не о таком варианте импортозамещения, когда эта задача решается каждой страной собственными усилиями по развитию отечественного производства, а о таком варианте, когда она решается совместными усилиями путем замены импорта из стран вне ЕАЭС товарообменом между странами ЕАЭС, т.е. импортом в рамках содружества. При этом, разумеется, что определенная разумная доля импорта всех видов продовольствия из стран вне ЕАЭС не только возможна, но

¹ *Тарасов В.И.* Взаимосвязь социально-экономических категорий «продовольственная безопасность» и «продовольственная независимость» в условиях региональной интеграции / Аграрный сектор России в условиях международных санкций: вызовы и ответы: материалы международной конференции // Москва, РГАУ-МСХА, 2015. С.112–119.

и необходима в целях обогащения ассортимента на внутреннем рынке всех стран ЕАЭС при использовании более широкого международного сотрудничества.

Политика импортозамещения предполагает улучшение инвестиционного климата в каждой из стран ЕАЭС, освоение сельскохозяйственными товаропроизводителями новых инновационных технологий. То есть импортозамещение призвано стимулировать эти направления развития национальной экономики и способствовать тем самым повышению конкурентоспособности сельского хозяйства страны на мировом рынке. Основными источниками инвестиций в сельское хозяйство являются собственные доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей и заемные средства. Использование этих источников практически во всех странах ЕАЭС затруднено вследствие низкой доходности этой отрасли и ее нестабильности. Особенно остра эта проблема для фермеров Кыргызстана, где в целом сельское хозяйство является отраслью убыточной и ввиду этого малопривлекательной для инвестиций. Политика импортозамещения не будет рациональной, если она не будет сопровождаться мерами по повышению доходов сельхозтоваропроизводителей.

Представляется, что есть несколько путей повышения доходности. Первое — это государственное регулирование цен на материальные ресурсы (газ, электроэнергию, тарифов на железнодорожные перевозки и т.д.) с целью снижения затрат сельхозпроизводителей. Второе направление повышения доходности — это увеличение доли сельскохозяйственных производителей в конечной розничной цене продовольствия.

Наиболее перспективным в Кыргызстане, как и во всех других странах, является использование принципов кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей как на национальном, так на межгосударственном уровне, что позволяет устранять излишних посредников, улучшить доступ к конечному потребителю, самостоятельно выходить на внутренний и внешние рынки. Целесообразно дополнить это направление системой экономических мер, которые стимулировали бы широкое развитие сельской кооперации. В частности, для этого можно было бы использовать средства различных фондов, в частности, Кыргызско-российского фонда развития, что вполне соответствует принципам евразийской интеграции.

Для обеспечения доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства крайне важны стабильные цены на сельхозпродукцию. Основным механизмом влияния государства в развитых странах на цены сельскохозяйственной продукции являются закупочные и товарные интервенции. Этот механизм требует существенной корректировки. Мы считаем, что при его совершенствовании нужно использовать опыт США, стран Западной Европы, где широко распространена практика гарантированных цен, существуют механизмы гарантии минимальных

цен на широкий ассортимент продукции фермеров. Государство посредством этого механизма снижает риски в отрасли, связанные с реализацией товара на рынке, и гарантирует соответствующий уровень доходности. Для стабилизации внутреннего агропродовольственного рынка путем широкого использования этого механизма возможно формирование в рамках ЕАЭС интервенционного фонда по социально значимым видам продовольствия.

Проведение скоординированной аграрной политики стран ЕАЭС требует существенного совершенствования национальных систем государственного регулирования и увеличения объемов господдержки развития агропродовольственного сектора. Эти меры позволят странам этого сектора более успешно интегрироваться в мировое экономическое пространство.

Опыт развитых стран мира свидетельствует, что в целях обеспечения их продовольственной безопасности ими проводится политика всесторонней и существенной государственной финансовой поддержки и принимаются меры по экономическому регулированию отрасли с учетом конъюнктуры продовольственного рынка.

Хотя в отдельных странах существуют различные подходы к регулированию и поддержке сельскохозяйственного производства, однако общей чертой является высокий уровень государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в развитых странах. Объем совокупной поддержки сельского хозяйства в ВВП составляет в США 41,7%, в странах Евросоюза – 42,2%, что позволяет им достичь максимальной обеспеченности внутреннего рынка собственным продовольствием¹.

Эффективность государственной поддержки агросектора подтверждается и опытом Республики Беларусь, которая по уровню господдержки сельского хозяйства приближается к уровню развитых стран мира. Именно благодаря государственной поддержке агросектор республики развивается стабильно, обеспечивая самые высокие показатели обеспеченности продуктами питания на постсоветском пространстве (85%) за счет собственного производства. Достижение сравнительно высоких показателей в сфере продовольственной безопасности в основном обеспечивается проведением сбалансированной аграрной политики, направленной на сохранение крупнотоварных сельскохозяйственных предприятий и развитостью интеграционных и кооперационных связей в АПК, государственным регулированием аграрного сектора. Удельный вес расходов республиканского бюджета на АПК составил 9,5%, а в стоимости валовой продукции сельского хозяйства вырос до 33%. Оказание существенной государственной поддержки и регулирование агросектора в республике способствовали достижению положительного торгового

¹Уровень жизни населения Кыргызской Республики: 2000–2014 гг. /Статсборник. Бишкек, Нацстаткомитет, 2015. С. 139.

баланса по агропродовольственной продукции. В 2014 г. объем экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия превышал ее импорт на 1600 млн долл. США. Экспорт агропродукции из Беларуси формирует около 9% ВВП и более 12% экспортного потенциала. Республика является единственной страной в ЕАЭС с положительным сальдо внешнеторгового баланса по агропродукции.

Если в развитых странах проблема продовольственной безопасности решается в плоскости регулирования объема предложения продовольствия на внутреннем рынке и роста экспорта его излишков, то перед странами ЕАЭС стоит прямо противоположная задача (ее развитые страны решали в 50–60-е годы прошлого столетия) – а именно резкое наращивание производства сельхозпродукции. Для этого необходимо обеспечивать устойчивое и сбалансированное развитие производства и агропродовольственного рынка, используя для этого все рациональные возможности государственного регулирования.

Одним из существенных направлений совершенствования хозяйственного механизма в рамках ЕАЭС должно стать сотрудничество в сфере кредитования сельских товаропроизводителей. Эту проблему следует решать путем создания или использования одного из профилирующих банков в сфере кредитования сельского хозяйства стран ЕАЭС (имеется в виду предоставление крупных инвестиционных кредитов по специальным низким процентным ставкам для развития приоритетных отраслей АПК).

При выработке согласованных позиций в сфере общего аграрного рынка необходимо ориентироваться на:

- снижение неоправданной межстрановой конкуренции на аграрных рынках на основе разработки продовольственных балансов и использования других организационно-экономических механизмов;

- формирование общей товаропроводящей системы для продвижения аграрной продукции на внутренние и внешние рынки (для снижения совокупных издержек);

- координацию экспортных операций, прежде всего для повышения экономической заинтересованности сельскохозяйственных производителей.

В сфере агропромышленного производства необходимы:

- разработка единой схемы размещения и специализации производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов;

- формирование межгосударственных экономических механизмов стимулирования развития агропромышленного производства в целях увеличения внутреннего потребления и формирования экспортного потенциала;

- формирование и использование совместного стабилизационного фонда по аналогии с фондами гарантирования и устойчивого развития ЕС.

Вступление Кыргызстана в ЕАЭС создает условия для превращения аграрного сектора республики в одного из активных участников регионального агропродовольственного рынка на евразийском экономическом пространстве. Решение этой задачи зависит от адекватности обоснованности аграрной политики, способной обеспечить эффективное использование благоприятных природно-экономических условий для наращивания агроэкспортного потенциала страны. В этой связи основными направлениями агропродовольственной политики в условиях углубления интеграции должны стать:

- разработка действенного механизма государственного регулирования и поддержки агросектора страны, способного обеспечить эффективное функционирование национального агропромышленного производства в рамках ЕАЭС;
- сбалансированное функционирование агропромышленного производства для достижения рационального уровня потребления основных базовых продуктов питания;
- совершенствование специализации сельскохозяйственного производства и обеспечение эффективной его интеграции в общий агропродовольственный рынок ЕАЭС;
- развитие политики импортозамещения на продовольственном рынке, рационализация структуры внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в рамках ЕАЭС.