

СИСТЕМА КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Н. П. ФЕДОРЕНКО, Ю. Р. ЛЕЙБКИНД, Е. З. МАЙМИНАС,
А. А. МОДИН, С. С. ШАТАЛИН, О. М. ЮНЬ

(Москва)

1. Введение. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду, сделанном Л. И. Брежневым, указано, что «назрела необходимость совершенствования методов планирования. Оно должно опираться на более точное изучение общественных потребностей, на научные прогнозы наших экономических возможностей, на всесторонний анализ и оценку различных вариантов решений, их непосредственных и долговременных последствий. Чтобы решить эту ответственную и сложную задачу, необходимо раздвинуть горизонты экономического планирования... В этой связи встает вопрос о перспективном долгосрочном планировании развития народного хозяйства, опирающемся на прогнозы роста населения страны, потребностей народного хозяйства, научно-технического прогресса. При таком подходе, обеспечивающем постоянную увязку долгосрочных планов с пятилетними и годовыми, могут эффективнее решаться коренные проблемы нашего развития.

Все более важным становится комплексный подход к планированию и принятию крупных народнохозяйственных решений... Теперь нам предстоит более углубленная разработка многих других долговременных программ и увязка их с общими планами экономического развития страны.

В плановой работе следует полнее учитывать местные особенности...

Наука серьезно обогатила теоретический арсенал планирования, разработав методы экономико-математического моделирования, системного анализа и другие. Необходимо шире использовать эти методы, быстрее создавать отраслевые автоматизированные системы управления, имея в виду, что в перспективе нам предстоит создать общегосударственную автоматизированную систему сбора и обработки информации» [1, стр. 82—83].

Эта развернутая программа совершенствования народнохозяйственного планирования синтезирует более чем полувековой опыт плановой работы с новыми задачами, подходами и методами, возникшими на современном этапе развития социалистического общества. Сформулированные XXIV съездом КПСС положения по совершенствованию управления образуют внутренне взаимосвязанный комплекс мероприятий, охватывающий прежде всего методологию и методику, информацию и организацию планирования. Именно эти взаимосвязи и аспекты дальнейшего совершенствования планирования рассматриваются в настоящей статье. Предлагаемая система комплексного планирования (СКП) конкретизирует системный подход к реализации решений XXIV съезда КПСС по вопросам планирования.

В настоящее время в Госплане СССР и госпланах союзных республик разрабатывается автоматизированная система плановых расчетов (АСПР), методической основой которой, на наш взгляд, может служить СКП.

2. Принципы СКП. СКП базируется на следующих основных принципах социалистического планирования:

— определяющей методологической предпосылкой СКП является централизованное планирование социалистического народного хозяйства, которое конкретизируется на каждом этапе его развития (~~принцип централизованного планирования~~):

планирование народного хозяйства рассматривается как органическая часть социального планирования, т. е. планирования развития общества в целом (~~принцип комплексности~~);

исходным пунктом народнохозяйственного планирования должны быть цели развития страны (~~целевой принцип~~);

народнохозяйственный план должен

учитывать и формировать производственно-технологическую, т. е. отраслевую и пространственную (территориальную) структуру ресурсов (~~ресурсный принцип~~);

учитывать ограниченность и взаимозаменяемость ресурсов, т. е. варианты их использования (~~принцип вариантности~~);

увязывать цели с возможностями их реализации, т. е. ресурсами (~~балансовый принцип~~). План, отвечающий этому требованию, является допустимым;

обеспечивать увязку целей развития страны с ресурсами по наиболее важным направлениям с помощью комплексных программ (~~принцип программного планирования~~); и т. д.

предусматривать такое развитие экономики, которое бы наиболее эффективно обеспечило достижение целей развития страны. Эффективным, или оптимальным в широком смысле (при многоцелевом характере социально-экономической системы) является такой допустимый план, который не может быть далее улучшен с точки зрения какой-либо одной цели без того, чтобы при этом он не был ухудшен по другой или другим целям (~~принцип эффективности~~);

учитывать динамику, т. е. изменение во времени, целей и ресурсов (~~принцип перспективности~~);

учитывать этапность достижения целей и степень неопределенности в формулировке целей и использовании ресурсов на каждом этапе (~~принцип этапности~~). В связи с этим в СКП выделяются долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные, или текущие планы;

обеспечивать постоянную увязку этих трех видов планов и их систематическое обновление (~~принцип преемственности планирования~~).

СКП должна реализовать эти принципы путем:

совмещения процессов принятия решений с экономико-математическими методами и моделями;

обеспечения процесса разработки плана необходимой информацией;

обеспечения процесса разработки плана необходимыми вычислительными мощностями, оргтехникой и средствами связи;

обеспечения необходимого уровня квалификации кадров в соответствии с особенностями методологии планирования;

совмещения методологии, информационного обеспечения, технологии и организации народнохозяйственного планирования сверху донизу (~~принцип интеграции~~).

3. Схема СКП. Укрупненная схема СКП, основанная на перечисленных выше принципах, представлена на рис. 1. Она охватывает три высших уровня народнохозяйственного планирования: высшие органы управления страной; центральный плановый орган (Госплан); министерства и ведомства как основные органы отраслевого и функционального планирования и советы министров союзных республик как правомочные органы, представляющие интересы своих республик.

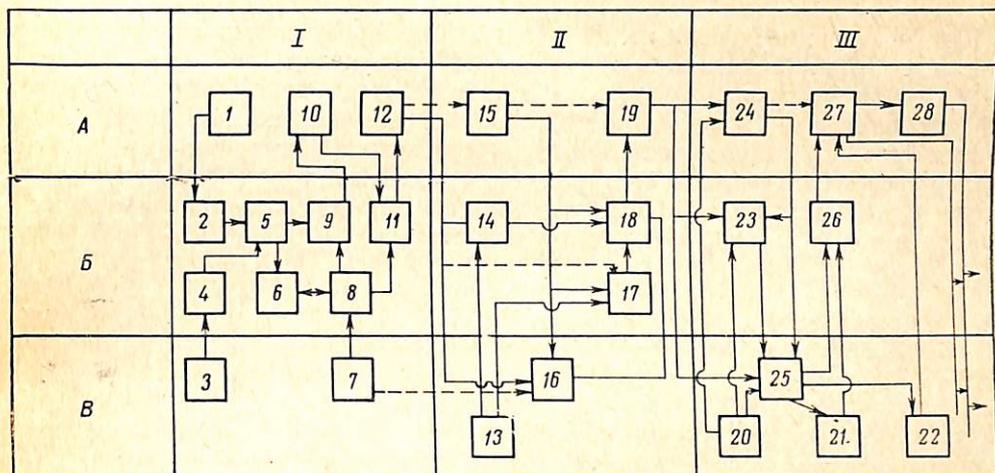


Рис. 1. Укрупненная схема системы комплексного планирования (СКП): А — директивные органы; Б — Госплан; В — министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик; I — генеральный (долгосрочный) план; II — перспективный (среднесрочный) план; III — текущий (краткосрочный) план; 1 — генеральные цели страны; 2 — дерево целей (варианты); 3 — частные (отраслевые, функциональные и территориальные) прогнозы; 4 — комплексные (межотраслевые) прогнозы (варианты); 5 — генеральный прогноз (варианты); 6 — прогнозы развития ресурсов (варианты); 7 — проекты программ; 8 — проекты комплексных программ; 9 — концепция генерального плана (варианты); 10 — концепция генерального плана; 11 — проект генерального плана (варианты); 12 — генеральный план; 13 — итоги выполнения предыдущего перспективного плана; 14 — основные направления (концепция) перспективного плана (варианты); 15 — основные направления перспективного плана; 16 — проекты отраслевых и территориальных планов; 17 — комплексные (межотраслевые) программы; 18 — проект перспективного плана; 19 — перспективный план; 20 — итоги выполнения плана предыдущего года; 21 — план Госнаба СССР; 22 — государственный бюджет (проект); 23, 24 — контроль программ; 25 — проекты годовых планов; 26 — уточненный проект перспективного плана; 27 — уточненный перспективный план; 28 — государственный бюджет СССР.

В схеме взаимосвязаны три вида планов:

генеральный (долгосрочный) план, рассчитанный на 15 лет. Его плановый горизонт определяется степенью относительной достоверности прогнозов социально-экономического развития и научно-технического прогресса и сроками реализации перспективных целей развития и нынешнего научного задела;

перспективный (среднесрочный) план, рассчитанный на 5 лет. Он должен стать основным видом общегосударственного плана, носящим директивный характер. Его плановый горизонт определяется циклом строительства и освоения наиболее крупных объектов и проектов (хозяйственных, промышленных, оборонных, социальных и т. п.);

текущий (краткосрочный) план рассматривается в СКП как инструмент ежегодной корректировки и конкретизации перспективного плана. В дальнейшем он должен разрабатываться министерствами, ведомствами и советами министров союзных республик.

4. Цели. Исходным пунктом разработки генерального плана является определение высшими органами социалистического общества генеральных целей страны (рис. 1, блок 1). На их основе Госплан с учетом генерального прогноза 5 формирует варианты дерева целей 2. Дерево целей представляет собой упорядоченную иерархию целей, выражающую их соподчинение и внутренние взаимосвязи.

Цель 1. Повышение благосостояния членов советского общества отражает интересы индивидов — членов общества и складывается из двух целей второго яруса: 1.1. Удовлетворение материальных потребностей членов общества (материальное благосостояние). 1.2. Удовлетворение социальных запросов членов общества (социальное благосостояние).

Цель 1.1 охватывает круг личных потребностей, удовлетворяющихся в основном в форме материальных благ и услуг. Она конкретизируется в следующих целях третьего яруса:

1.1.1. Экология (природно-биологическая среда) — направлена на сохранение и улучшение природной среды жизни человека, включая охрану воздушного и водного бассейнов, ландшафта, флоры, фауны, стабилизацию и уменьшение радиационного и шумового фонов, охрану и улучшение климатических условий и т. д.

1.1.2. Питание — включает комплекс потребляемых человеком пищевых продуктов, рассматриваемый, с одной стороны, как ассортиментный набор продуктов питания (мясо, рыба, хлеб, овощи и т. д.), а с другой — как определенный биохимический комплекс (жиры, белки, углеводы, витамины, калорийность и т. д.) с учетом вкусовых и других особенностей.

1.1.3. Одежда (включая обувь, галантерею и т. д.) — понимается как «внешняя оболочка» человека.

1.1.4. Жилой комплекс (включая жилище, мебель, бытовую технику и т. д.) — понимается как «вторая внешняя оболочка» человека; все его элементы должны быть согласованы друг с другом и обеспечивать как индивидуальные, так и семейные потребности.

1.1.5. Средства коммуникации (включая транспорт и связь) — должны обеспечить потребности индивида с помощью таких средств, как общественный транспорт, личный телефон и телефон-автомат и т. д.

1.1.6. Условия для продолжения рода (включая охрану материнства и младенчества) — охватывают комплекс материальных средств и мероприятий, обеспечивающих создание семьи, семейное регулирование рождаемости, здравоохранение и воспитание детей (например, сокращение рабочего времени для женщин-матерей, улучшение работы дошкольных и школьных детских медицинских учреждений, пособия на содержание детей и т. д.).

1.1.7. Здравоохранение и физическое воспитание — включают комплекс мероприятий, направленных на поддержание здоровья и восстановление временной нетрудоспособности, на физическое развитие трудоспособного населения.

1.1.8. Обеспеченность в старости и нетрудоспособности — охватывает мероприятия по содержанию престарелых и инвалидов, включая как государственные учреждения, так и создание личных, семейных и т. п. условий. Разделение целей 1.1.6, 1.1.7 и 1.1.8 объясняется различием последствий при их реализации.

1.1.9. Доступ к материальным благам и услугам — должен обеспечить удобные для населения формы удовлетворения их потребностей по целям 1.1.1 — 1.1.8. К ним относятся формы расселения людей (в том числе проблема урбанизации) и формы размещения благ и услуг относительно этой структуры расселения, в том числе размещение, структура, виды обслуживания товаропроводящей сети (магазины, столы заказов, доставка на дом, посылочная торговля и т. п.), структура, размещение сети лечебных учреждений и т. д.

Цель 1.2. Удовлетворение социальных запросов членов общества — охватывает круг их личных социальных интересов и требований индивида к обществу в целом. В основном они непосредственно выражены в немате-

риальной форме, хотя их реализация требует и материальных ресурсов. На третьем ярусе эта цель включает:

1.2.1. Удовлетворение потребности в труде — требует от общества создания соответствующих условий (наличие рабочих мест, отвечающих профессиональным, территориальным, моральным и материальным требованиям индивида).

1.2.2. Удовлетворение потребности в досуге — связано с увеличением свободного времени, его рациональной структурой, а также с местами отдыха, отвечающим в количественном и качественном отношении запросам индивида.

1.2.3. Удовлетворение потребности в информации (образование, культура) — охватывает комплекс требований, связанных как с общеобразовательной и профессиональной подготовкой членов общества, так и с их потребностями в получении политической, социально-экономической, научной и другой информации (печать, радио и т. п.), в приобщении к эстетическим ценностям (театр, кино, музыка и т. д.).

1.2.4. Удовлетворение потребности в общении — отражает стремление человека к неформальным контактам в основном в рамках «малых групп» (круг друзей, туристские группы, кружки самодеятельности и т. д.).

1.2.5. Удовлетворение потребности в общественном признании — выражает стремление индивида к продвижению по работе, признанию его заслуг, к моральным и материальным стимулам.

1.2.6. Удовлетворение потребности в соблюдении этических норм — отражает требования индивида к моральной атмосфере, в которой он живет и трудится (правила социалистического общежития и взаимоотношений между людьми в быту и на работе и т. п.).

1.2.7. Уверенность в стабильности социального и материального положения — выражает динамический аспект требований членов общества и обеспечивается соответствующим комплексом норм и правил, средств и мероприятий (например, законы о труде, возможности сбережений, система Госстраха, стабильность денежной системы и т. д.).

1.2.8. Удовлетворение чувств социального равноправия и гордости за свою страну.

1.2.9. Удовлетворение чувств национального равноправия и интернационализма.

1.2.10. Удовлетворение чувства социальной ответственности, сопричастности к общественным делам.

Эти цели конкретизируют отношение индивида к обществу как социальной системе, как к своей социальной среде.

Цель 2. Упрочение и развитие системы общественных отношений — отражает интересы общества в целом и направлена на развитие и совершенствование социальной системы — ее структуры и функционирования. На втором ярусе могут быть выделены, например, следующие цели: 2.1. Совершенствование системы управления страной. 2.2. Формирование человека — члена общества. 2.3. Совершенствование социальной сбалансированности общества.

Цель 2.1. Совершенствование системы управления страной — направлена на обеспечение функционирования социалистической общественной системы как целого, включая совершенствование структуры управления, государственных и общественных организаций, распределение функций, прав и обязанностей между ними, их взаимодействия и т. п. Она охватывает все аспекты управления, в том числе социально-политический, хозяйственный и др.

Цель 2.2. Формирование человека — члена общества — выражает требования общества в целом, предъявляемые к его членам. Они в известной

степени корреспондируют с целью 1.2, но различаются по направленности (человек к обществу и общество к человеку). На третьем ярусе эта цель может быть конкретизирована следующим образом: 2.2.1. Мировоззрение. 2.2.2. Отношение к труду. 2.2.3. Мораль. 2.2.4. Образование (общее и профессиональное). 2.2.5. Культура. 2.2.6. Наука. 2.2.7. Физическое воспитание (имеется в виду физическое состояние и состояние здоровья членов общества). 2.2.8. Военно-патриотическое воспитание. 2.2.9. Восприимчивость к общественным воздействиям.

Цель 2.3. Совершенствование социальной сбалансированности общества — выражает требования к «горизонтальным связям» и взаимоотношениям в обществе на разных его уровнях. Она конкретизируется далее по этим уровням: 2.3.1. Классы и крупные социальные группы. 2.3.2. Нации и пародности. 2.3.3. Профессиональные группы и трудовые коллективы. 2.3.4. «Малые группы». 2.3.5. Семья.

Цель 3. Обеспечение безопасности развития и другие внешние цели.

Цель 4. Создание и поддержание потенциала для будущего — отражает задачи создания материально-технической базы коммунизма. В отличие от остальных целей, рассматриваемых в пределах определенного планового горизонта, эта цель направлена на обеспечение развития общества в будущем, за пределами данного планового периода — с учетом неопределенности и динамики самих целей. На втором ярусе она конкретизируется по факторам следующим образом: 4.1. Экология, включая факторы природной среды и природные ресурсы. 4.2. Люди (как члены общества и как трудовые ресурсы). 4.3. Материальные ресурсы, включая средства производства и конечные потребительские блага. 4.4. Информационные ресурсы, включая научный и технологический потенциал. 4.5. Внешние, в том числе внешнеэкономические ресурсы. 4.6. Стабильность развития общественной системы. Последняя цель отражает требование обеспечить адаптацию системы к непредвиденным воздействиям.

5. Прогнозы. Одновременно с составлением дерева целей в процессе разработки генерального плана осуществляется разработка прогнозов.

Разработка генерального прогноза (5 на рис. 1) осуществляется в Госплане. Ей предшествует разработка частных (отраслевых, функциональных и территориальных) прогнозов (3), характеризующих развитие тех или иных видов ресурсов, включая развитие отдельных направлений технологии, науки, природно-демографических процессов, внешнеполитической обстановки и т. д. Частные прогнозы составляются с горизонтом прогнозирования 15—20 лет научными организациями АН СССР, группами ученых, научно-исследовательскими и проектными организациями министерств и ведомств, а также союзных республик и представляются в Госплан.

Может быть предложена, например, следующая схема содержания разделов отраслевого прогноза:

1. Общая характеристика нынешнего состояния объекта прогноза, включая характеристику структуры данной отрасли, ее места и связей в народном хозяйстве СССР, стран СЭВ и по аналогичным отраслям в развитых капиталистических странах, а также по мировой экономике в целом.

2. Общая характеристика тенденций развития (по всем аспектам и по показателям раздела 1) по интервалам периода прогнозирования с учетом возможностей международного разделения труда в рамках СЭВ, а также мировой экономики в целом.

3. Состояние и тенденции развития научного задела по данной отрасли и в сопоставлении с передовой зарубежной наукой.

4. Состояние и тенденции развития техники и технологии производства, включая вероятные сроки реализации принципиальных технических новшеств и технологических способов в СССР и за рубежом.

5. Состояние и тенденции развития сырьевой базы отрасли, включая потенциальные изменения в объемах и структуре запасов и потребностей в сырье и исходных материалах с характеристикой основных требований к их качеству, вытекающих из раздела 4, — по СССР и мировой экономике.

6. Характеристика выпускаемой продукции, включая потенциальные изменения ее потребительских свойств, изменения в объеме и структуре спроса на продукцию отрасли (с учетом конкурирующих продуктов) — по СССР и мировой экономике.

7. Состояние и тенденции развития трудовых ресурсов отрасли, включая изменения в квалификационной структуре кадров и потребности в них.

8. Состояние и тенденции развития производственной базы отрасли, включая вопросы ее размещения.

9. Основные требования к смежным отраслям, вытекающие из прогнозируемых тенденций развития отрасли (в том числе — к энергетике, транспорту, средствам связи, строительству и т. д.).

10. Социальные последствия развития отрасли.
Ведомственные (функциональные) прогнозы должны характеризовать состояние и тенденции развития соответствующего объекта — например, развития банковской системы, финансов, трудовых ресурсов, правовой системы, социального обеспечения и т. д. Структура этих прогнозов определяется спецификой объекта.

Территориальные прогнозы могут включать следующие разделы:

1. Общая характеристика нынешнего состояния объекта прогноза, включая характеристику природных факторов, социальной и производственно-экономической структуры данного района, его места и связей в народном хозяйстве.

2. Общая характеристика потенциальных возможностей и тенденций развития (по всем аспектам и показателям раздела 1) данного района по интервалам периода прогнозирования с учетом как специализации, так и комплексного развития района в производственном и социальном аспектах.

3. Экологический прогноз по району, включая природно-климатические факторы, запасы полезных ископаемых, изменение состояния воздушного и водного бассейнов, почвы и т. п.

4. Демографический прогноз по району, включая социально-этнический аспект, вопросы миграции и расселения населения.

5. Прогноз развития производительных сил с выделением отраслей народного хозяйства и т. п.

6. Прогноз развития инфраструктуры, включая комплексные схемы развития энергетической базы, транспорта и связи.

7. Прогноз развития непроизводственной сферы, включая просвещение, здравоохранение, культуру и т. п.

8. Социальный прогноз развития района.

Разработка всех видов прогнозов при этом должна производиться в единой системе показателей, сопоставимых с соответствующими данными планов. При разработке отраслевых прогнозов в качестве «консультирующих» моделей могут быть использованы модели развития и размещения отраслевых комплексов (оптимизационные отраслевые модели). Они позволяют увязать отдельные разделы отраслевого прогноза — варианты структуры отрасли, новые технологические способы, сырьевую базу (с учетом ее размещения), объемы выпуска продукции, производственные мощности, потребности в трудовых ресурсах, требования к смежным отраслям. При

разработке территориальных прогнозов основным средством взаимоувязки отдельных аспектов является система региональных межотраслевых моделей в различных ее модификациях (динамическая, натуральноценностная и т. п.). Важно при этом обеспечить единство выбранной методики моделирования для всех районов. Качество и надежность расчетов как по отраслевому, так и по региональным моделям зависят от наличия и качества используемой в них исходной информации, которая содержится в соответствующих разделах прогнозов и должна быть согласована с требованиями этих моделей.

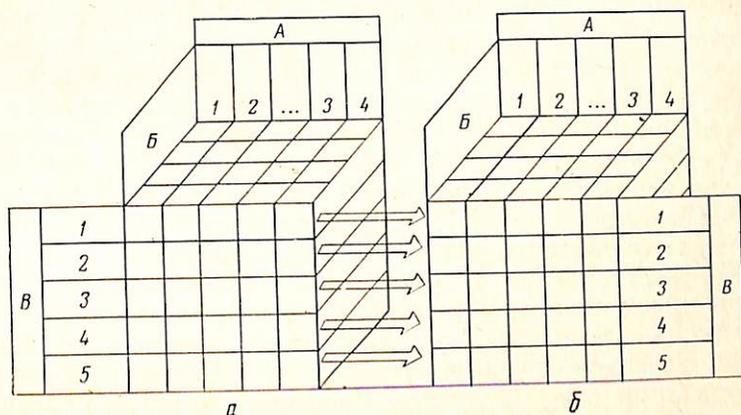


Рис. 3. Состав проектов комплексных прогнозов (укрупненная структура): а) А — цели; А₁ — повышение благосостояния членов советского общества; А₂ — упрочение и развитие системы общественных отношений; А₃ — обеспечение безопасности развития и другие внешние цели; А₄ — создание и поддержание потенциала для будущего; Б — интервалы прогнозирования; В — типы процессов и прогнозов; В₁ — демографические и социальные прогнозы; В₂ — прогнозы изменения природной среды; В₃ — производственно-экономические прогнозы; В₄ — прогнозы развития науки, техники, технологии; В₅ — политические прогнозы;

б) А — комплексы; А₁ — топливо и энергетика; А₂ — металлургия; А₃ — строительство и стройматериалы; А₄ — отрасли, производящие продукцию народного потребления; Б — интервалы прогнозирования; В — типы ресурсов и программ: В₁ — трудовые ресурсы; В₂ — природные ресурсы; В₃ — материальные ресурсы; В₄ — информационные ресурсы; В₅ — внешние ресурсы

С учетом результатов частных прогнозов в Госплане осуществляется разработка проектов комплексных (межотраслевых) прогнозов (4 на рис. 1) с горизонтом прогнозирования 15—20 лет.

Состав проектов комплексных прогнозов определяется совмещением структуры (типов) прогнозируемых процессов и дерева целей. Конкретный перечень этих прогнозов зависит от детализации как прогнозируемых процессов, так и дерева целей. При наиболее укрупненной их структуре состав прогнозов может быть представлен следующим образом (см. рис. 3а).

Каждый из прогнозов по отдельным видам процессов должен в качестве своих разделов включать прогнозы следствий развития данного процесса в разрезе целей страны. Каждый из прогнозов по отдельным целям должен в качестве своих разделов включать прогнозы развития соответствующих процессов как факторов и средств достижения данной цели. Такая структура позволяет сопоставлять прогнозы по процессам и прогнозы по целям друг с другом и взаимно их контролировать. Она является достаточно гибкой и допускает детализацию как по «строкам» (процес-

сам), так и по «столбцам» (целям), не нарушая при этом общей матричной структуры комплексных прогнозов. Все комплексные прогнозы составляются по интервалам прогнозируемого периода и включают территориальный разрез, а также сопоставление с соответствующими аспектами развития зарубежных стран и мира в целом.

В содержании комплексных прогнозов должны быть учтены: структура дерева целей; результаты частных (отраслевых, ведомственных и функциональных) прогнозов для конкретизации соответствующих разделов комплексных прогнозов; предложения по генеральным программам в качестве конкретизации прогнозируемых путей реализации целей.

При разработке комплексных прогнозов в качестве «консультирующих» моделей по отдельным процессам могут быть использованы методы математического моделирования: демографические модели, макроэкономические модели (типа моделей роста), методы прогнозирования развития науки и техники, различные имитационные модели (например, модели политических ситуаций).

На основе частных прогнозов, проектов комплексных прогнозов и дерева целей Госплан разрабатывает проект генерального прогноза. Он составляется в нескольких вариантах, различающихся по соотношению прогнозируемых тенденций и условий. Этот проект должен обеспечить взаимоувязку всех остальных видов прогнозов на основе единой системы сопоставимых показателей и дать сводную картину вариантов основных направлений развития страны на 15—20 лет с разбивкой по интервалам прогнозируемого периода. Структура проекта генерального прогноза в основном определяется структурой дерева целей. Он содержит также сводную часть, в которой прогнозируются общеэкономические показатели (совокупный общественный продукт, национальный доход и его структура и т. п.). Отдельные разделы генерального прогноза конкретизируются в приложениях в виде соответствующих комплексных и частных прогнозов.

При разработке прогнозов в зависимости от конкретного объекта могут применяться различные методы прогнозирования с дублированием и взаимной проверкой результатов. Значительная часть этих методов неформализована и использует эвристические процедуры, облегчающие и консолидирующие работу экспертов, в том числе метод «мозгового штурма», метод КЭО — коллективной экспертной оценки (дельфийский метод), метод ситуаций и «деловые игры». Некоторые методы носят более строгий характер и основаны на использовании математического аппарата (в основном математической статистики) и ЭВМ, однако они предъявляют весьма жесткие требования к исходной информации и предпосылкам прогнозируемого объекта. В качестве балансирующего инструмента, увязывающего экономические показатели прогнозов, может быть использован комплекс межотраслевых и межпродуктовых балансов.

Необходимым условием качества и сопоставимости прогнозов является единство исходной информационной базы, в том числе — единство динамических рядов, принятых в качестве базовых при проведении расчетов. Каждый прогноз должен быть подвергнут вневедомственной экспертизе с развернутой характеристикой его качества в целом, особенно оценок возможности и времени прогнозируемых событий. По результатам экспертизы на каждом этапе разработки генерального плана происходит отбор (и соответственно — уменьшение числа вариантов) соответствующих прогнозов.

Генеральный прогноз позволяет разработать варианты прогноза развития и использования важнейших ресурсов (6 на рис. 1).

Прогноз развития ресурсов составляется с горизонтом прогнозирования на 15—20 лет и разбивкой по интервалам периода прогнозирования.

Структура прогноза ресурсов формируется совмещением типов ресурсов и перечня народнохозяйственных комплексов (рис. 3б) в территориальном разрезе. Прогноз состоит из двух частей. В первой части содержатся прогнозы по типам ресурсов; каждый из этих прогнозов включает разделы, в которых прогнозируется производство и использование ресурсов данного типа для развития соответствующего народнохозяйственного комплекса. Во второй части содержатся прогнозы развития народнохозяйственных комплексов; каждый из этих прогнозов включает разделы, в которых определяются потребности данного комплекса в ресурсах соответствующего типа и их производство этим комплексом. Номенклатура отраслей и видов ресурсов должна соответствовать номенклатуре генерального плана. Такая структура прогноза ресурсов позволяет использовать преимущества матричного представления для сопоставления и контроля качества прогнозов. Она корреспондирует (по строкам) со структурой комплексных прогнозов (ср. рис. 3а и 3б) и (по столбцам) с отраслевыми прогнозами.

В прогнозе ресурсов должны быть: определены потребности народнохозяйственных комплексов в капитальных вложениях; на основе прогноза фонда накопления (в генеральном прогнозе) выделены варианты примерных объемов капитальных вложений с их распределением по важнейшим программам; оценено воздействие реализации программ на общий объем и структуру ресурсов.

6. Программы. Дерево целей и прогнозы ориентируют разработку и представление проектов программ, обеспечивающих реализацию одной или нескольких генеральных целей (7 и 8 на рис. 1).

Программа представляет собой законченный во времени и пространстве комплекс мероприятий. Она характеризуется четко выраженными конечными результатами (определенным набором конечных показателей), которые сравнительно легко поддаются прогнозу, анализу и, главное, сопоставлению с деревом целей. Так же четко должны быть определены и требования программ к ресурсам — по объему, номенклатуре и качеству. Программа должна быть разбита на этапы применительно к плановым периодам.

По своему содержанию программы могут быть научно-техническими, организационно-хозяйственными, социальными, оборонными и т. д. Каждая программа должна включать: комплекс подпрограмм и проектов в соответствии со своим основным содержанием; варианты ее реализации по срокам и объемам с расчетом потребности в ресурсах по каждому варианту; прогнозные оценки эффективности и следствий по каждому варианту, связанные с деревом целей; обеспечивающие подпрограммы, увязывающие данную программу с другими; график реализации программы.

Для последующего выбора должна быть обеспечена разработка нескольких альтернативных программ (возможно — с различным содержанием), рассчитанных на достижение одной и той же цели. Все варианты программ должны пройти экспертизу по содержанию и осуществимости, по заложенным в них оценкам достижения целей, затратам ресурсов и срокам реализации. При разработке концепции генерального плана представляются и рассматриваются еще не развернутые программы, а проекты программ, которые содержат краткое изложение существа программы, основные результаты и укрупненные требования на ресурсы.

В Госплан проекты программ могут поступать от: министерств, ведомств и из союзных республик — по тем направлениям развития страны, которые находятся в их компетенции; организаций, которым поручена разработка комплексных (межотраслевых) программ; организаций и коллективов ученых и других специалистов, разрабатывающих программы в

инициативном порядке. Этот источник имеет важное значение, поскольку он обеспечивает более широкий выбор путей достижения целей с помощью различных программ.

Основную роль в разработке программы играют научно-исследовательские и проектные организации, которые тем самым непосредственно и систематически вовлекаются в процесс народнохозяйственного планирования. Экспертизу, комплексирование и отбор проектов программ (в нескольких вариантах) в пределах установленной компетенции осуществляет Госплан, а в остальной части — соответствующие органы с последующим представлением отобранных вариантов в Госплан.

Таким образом, разработка программ распадается на ряд этапов: вначале формируется основное содержание предлагаемых программ; затем программы ориентируются на дерево целей, определяются затраты и следствия реализации программ и, соответственно, корректируется их содержание; наконец, рассмотрение и отбор программ из предложенного их набора с детализацией принятых программ для их включения в генеральный и перспективный планы.

7. Генеральный план. На основе вариантов дерева целей, прогнозов и проектов программ Госплан разрабатывает варианты концепции генерального плана (9 на рис. 1). Эти материалы включают в себя варианты оценки важности отдельных целей и варианты их достижения с помощью имеющихся и вводимых ресурсов. Каждый такой вариант носит весьма укрупненный характер. Плановый горизонт концепции генерального плана составляет 15 лет с разбивкой по периодам перспективного плана. Он оформляется в виде своего рода «сценария» того или иного пути (траектории) развития страны с оценкой возможных положительных и отрицательных последствий.

«Сценарий» должен содержать следующие основные разделы:

1. Ситуация. Этот раздел включает развернутое описание предполагаемых внешних и внутренних условий, в том числе благоприятных и неблагоприятных тенденций (по возможности с их количественной и временной характеристикой), принятых в качестве исходных для данного варианта концепции генерального плана.

2. Дерево целей (с ранжированными или взвешенными целями). Оценка важности целей основывается на принятой в данном варианте ситуации.

3. Перечень принятых в данном варианте генеральных программ (с разбивкой по срокам, оценками затрат на их реализацию и характеристикой ожидаемых следствий).

4. Ресурсы. Раздел содержит характеристику наличных ресурсов, динамики их объема и структуры в плановом периоде в соответствии с принятым вариантом развития ресурсов. В нем в укрупненных показателях должно быть определено распределение ресурсов по целям, программам, отраслям и территории.

5. Сводные показатели. В разделе должна быть приведена оценка следствий реализации данной концепции с выделением синтетических показателей развития народного хозяйства и характеристикой степени достижения принятых целей.

6. Оценка следствий реализации данной концепции.

Варианты концепции генерального плана должны быть сопоставимы друг с другом по номенклатуре показателей, методике их расчета, кругу охвата и т. д. Представленные варианты рассматриваются высшими органами управления, которые утверждают концепцию генерального плана развития страны (10 на рис. 1). Эта концепция доводится до Госплана, министерств, ведомств и советов министров союзных республик.

Госплан на основе концепции генерального плана и отобранных программ разрабатывает проект генерального плана (11 на рис. 1). Его структура (разделы плана) должна корреспондировать со структурой верхних уровней дерева целей.

При составлении генерального плана разработанные программы должны быть в Госплане сопоставлены друг с другом и оценена их значимость для достижения данной генеральной цели, наряду с другими альтернативными программами. Затем они должны быть соотнесены со всей совокупностью генеральных целей с учетом их важности. Наконец, программы сопоставляются с возможностями их реализации в рамках ограничений по ресурсам, которые были выявлены в концепции генерального плана.

Завершающим этапом разработки генерального плана является включение отобранных программ в общую структуру плана развития народного хозяйства с комплексной увязкой всех показателей. Этот процесс носит итеративный характер.

Таким образом, генеральный план состоит из: сводных показателей, определяющих структуру развития народного хозяйства, которые увязаны с деревом целей; программной части, детализирующей наиболее важные отраслевые, территориальные и функциональные аспекты плана; балансирующей (внепрограммной) части в отраслевом и территориальном разрезе, обеспечивающей увязку и сбалансированность программ с развитием народного хозяйства в комплексе, совершенствование пропорций развития, необходимые резервы и свободу хозяйственного маневра. Генеральный план и программы разрабатываются с разбивкой по периодам перспективного планирования.

В генеральном плане должна быть обеспечена взаимная увязка показателей всех его разделов и его оптимизации. Это требование может быть обеспечено расчетами по межотраслевым динамическим оптимизационным моделям, для которых потребности программ в ресурсах выступают в качестве ограничений. Целевая функция в таких моделях должна выражать желаемое сочетание целей верхнего яруса дерева целей. Здесь могут найти применение методы векторной оптимизации, а также введение взвешивающих функций с использованием экспертных оценок.

Проект генерального плана в нескольких вариантах представляется в высшие органы управления. Эти варианты отличаются набором, объемами, сроками реализации отдельных программ, их «удельным весом» в плане и структурой балансирующей части плана. Утвержденный генеральный план (12 на рис. 1) доводится до Госплана, министерств, ведомств и советов министров союзных республик.

8. Перспективный план. Исходным пунктом разработки перспективного плана является утвержденный высшими органами управления генеральный план. На этой основе Госплан разрабатывает проект основных направлений (концепцию) перспективного плана в нескольких вариантах с плановым горизонтом в 5 лет (14 на рис. 1). Основные направления перспективного плана являются конкретизацией по годам, детальности показателей и адресам (исполнителям) соответствующего (первого) планового периода генерального плана. Показатели основных направлений (концепции) перспективного плана могут быть рассчитаны и взаимоувязаны на базе многоступенчатой системы моделей среднесрочного планирования.

Разработанный в нескольких вариантах (при различном соотношении исходных показателей) проект основных направлений представляется Госпланом в высшие органы управления на рассмотрение и утверждение. Утвержденные основные направления (концепция) перспективного плана (15 на рис. 1) направляются Госплану, министерствам и ведомствам, советам министров союзных республик.

Министерства и ведомства и советы министров союзных республик осуществляют разработку предварительных проектов отраслевых и территориальных перспективных планов после получения утвержденного генерального плана. На основе утвержденных основных направлений (концепции) перспективного плана они осуществляют второй этап этой работы и представляют в Госплан СССР проекты отраслевых и территориальных перспективных планов (16 на рис. 1).

На этом этапе перспективного планирования при разработке проектов планов отраслей и отраслевых комплексов могут быть использованы модели оптимального отраслевого планирования, а при разработке проектов планов территориальных комплексов — межотраслевые и межпродуктовые региональные модели.

На заключительном этапе разработки проекта перспективного плана осуществляется уточнение и комплексирование всех программ (целевых и ресурсных) в межотраслевые (комплексные) программы в качестве составной части проекта перспективного плана (17 на рис. 1).

Базовой, каркасной моделью расчетов показателей перспективного плана может стать система межотраслевых натурально-стоимостных балансов, включающая баланс производства и распределения продукции, балансы основных и оборотных фондов, капитальных вложений, трудовых ресурсов. Эти балансы могут быть как статическими, так и динамическими, а также включать территориальный аспект. Их можно использовать при построении оптимизационных народнохозяйственных моделей.

Проект перспективного плана разрабатывается Госпланом на срок в 5 лет с погодовой разбивкой (18 на рис. 1) и включает следующие основные разделы:

1. Сводные показатели развития народного хозяйства, в том числе межотраслевые балансы по годам перспективного плана.
2. Генеральные программы (в части, реализуемой в период данного перспективного плана) с выделением министерств и ведомств, ответственных за их реализацию.
3. План капитальных вложений с выделением централизованных капитальных вложений на ресурсные программы.
4. Планы развития отраслевых комплексов и отраслей, а также планы союзных и союзно-республиканских министерств и ведомств.
5. Планы развития союзных республик и районов.

Таким образом, в целом перспективный план представляет собой комплекс показателей развития народного хозяйства, отраслей и районов, с разбивкой по годам, обеспечивающий реализацию целевых программ в плановом периоде и оптимизацию важнейших характеристик этого развития. Составной частью перспективного плана являются также ресурсные программы. В отличие от целевых программ они составляются не до разработки плана, а вытекают из него. Это — отраслевые и территориальные программы, обеспечивающие наиболее важные направления развития соответствующих производственных комплексов — например, программа освоения Западной Сибири, конечные показатели которой (объем добычи нефти и газа в районе и т. п.) могут быть получены только из плана. Принцип программного управления здесь важен, поскольку он обеспечивает комплексность всех мероприятий по достижению этих показателей, в том числе — транспортного строительства, жилья, кадрового обеспечения, здравоохранения и общественного питания, стимулов и льгот и т. п., а также комплексный контроль за реализацией ресурсной программы.

Проект перспективного плана представляется Госпланом в высшие органы управления на рассмотрение и утверждение. Утвержденный перспек-

тивный план развития народного хозяйства СССР доводится до министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик.

9. Текущее планирование. Перспективный план разрабатывается Госпланом ежегодно (со сдвигом на год вперед). При этом учитываются: итоги ожидаемого выполнения планов за текущий год; проекты годовых планов министерств, ведомств и союзных республик; годовой план материально-технического снабжения; государственный бюджет СССР; принятые генеральные программы, реализация которых начинается в планируемом году.

Разработка текущих планов осуществляется министерствами и ведомствами и советами министров союзных республик. Утверждение годовых планов является этапом ежегодного уточнения проекта перспективного плана в Госплане.

В пределах годового планового горизонта высшие органы управления осуществляют контроль наиболее важных программ, имеющих решающее значение для достижения целей высшего уровня (24 на рис. 1). Госплан контролирует выполнение социально-экономических программ следующего уровня (23), а соответствующие органы — выполнение специальных программ в пределах их компетенции.

На основе перспективного плана министерства, ведомства и советы министров союзных республик составляют и представляют в Госплан на утверждение проекты отраслевых, ведомственных и республиканских годовых планов (25). Эти проекты корректируются в зависимости от хода выполнения программ и изменения текущей обстановки. В зависимости от характера и масштабов отклонений, а также других всевозможных изменений они учитываются и ликвидируются заложенными в перспективном плане резервами или корректировкой годовых планов отраслей и республик. На этой базе Госнабом СССР составляется план межотраслевых поставок (21). При этом имеется в виду, что внутриотраслевые поставки

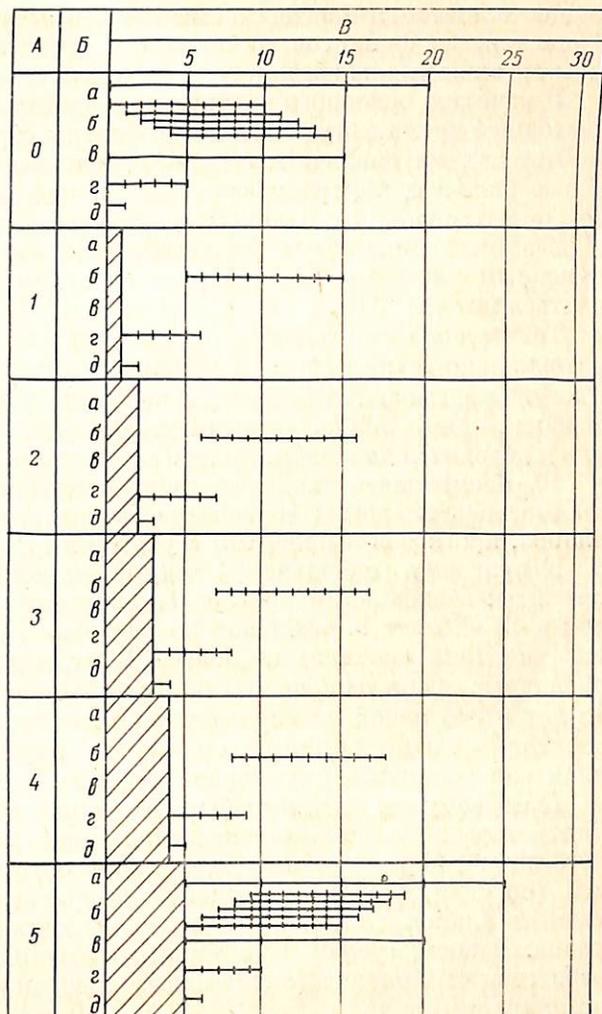


Рис. 4. Взаимосвязь плановых горизонтов генерального, перспективного, годового планов, прогнозов и программ с учетом их сдвигов во времени: А — годы, Б — виды плановых работ, В — плановый горизонт (годы); а — прогнозы; б' — программы; в — генеральный план; г — перспективный план; д — годовой план.

осуществляются министерствами и ведомствами по их годовым планам. Министерство финансов составляет и представляет на утверждение высшим органам управления проект государственного бюджета.

В качестве основного инструмента планирования на этой стадии уже в настоящее время могут быть использованы отраслевые модели, основанные на методах математического программирования, региональные межотраслевые балансы, внутриотраслевые межпродуктовые балансы, межпродуктовые материальные балансы (для разработки плана материально-технического снабжения) и финансовые модели (для разработки бюджета). Основным инструментом контроля за ходом выполнения программ могут явиться методы СПУ.

Таким образом, годовые планы отраслей и республик, проект плана материально-технического снабжения и проект государственного бюджета взаимно увязываются Госпланом через ежегодно пересматриваемый проект перспективного плана, который утверждается в высших органах управления и доводится до исполнителей.

10. Взаимосвязь плановых горизонтов в СКП. На рис. 4 представлена взаимосвязь плановых горизонтов генерального, перспективного, годового планов, прогнозов и программ с учетом их сдвигов во времени.

К нулевому (начальному) году функционирования СКП должны быть приняты: генеральный прогноз (и связанные с ним прогнозы) с горизонтом в 15—20 лет и разбивкой по интервалам; программы с периодом реализации (как правило) не более 10 лет, имеющие годовую разбивку и различные сроки начала их реализации; генеральный план с горизонтом в 15 лет и разбивкой по периодам перспективного плана (пять лет); перспективный план с горизонтом в 5 лет и годовой разбивкой; годовой план как конкретизацию первого года перспективного плана.

К первому году должны быть вновь разработаны: программы, реализация которых начинается в последнем году разрабатываемого перспективного плана; перспективный план с горизонтом в 5 лет и годовой разбивкой (он сдвигается на год вперед по сравнению с предыдущим перспективным планом); годовой план как конкретизация этого перспективного плана. Второй, третий и четвертый годы аналогичны по горизонтам разрабатываемых планов (с ежегодным сдвигом). К пятому году повторяется цикл нулевого года.

Следовательно, совмещение плановых горизонтов в СКП осуществляется следующим образом: ежегодно разрабатываются годовые планы министерств, ведомств и союзных республик и государственный бюджет; ежегодно Госплан корректирует со смещением на год вперед перспективный план; раз в пять лет осуществляется разработка генерального плана и на его основе полный цикл разработки перспективного плана.

11. Информационное обеспечение СКП. Реализация СКП требует адекватной ей системы информации. Эта система должна соответствовать выделенным уровням народнохозяйственного планирования и видам планов и обеспечить каждый орган планирования соответствующими данными. Она должна предусмотреть:

необходимую и достаточную полноту информации. Информация по объему, содержанию, структуре, в том числе набору показателей должна соответствовать потребностям всех уровней планирования. Она должна быть полностью согласована во всех указанных аспектах с процессом разработки генерального, перспективного и текущего планов, учетом и анализом их выполнения, определения тенденций развития, контроля за выполнением программ;

необходимую и достаточную степень достоверности информации. Погрешность или ошибки в отображении реальных процессов не должны

превышать пороговых величин, установленных для отдельных классов данных и видов планов;

сравнимость данных, т. е. возможность их сопоставления во времени и по количественным и качественным признакам;

наличие независимых каналов поступления наиболее важной информации, что существенно повышает надежность системы и достоверность информации;

своевременность поступления и выдачи информации. Это требование определяется режимом процесса планирования и означает, что информация должна поступать в сроки, достаточные для последующей ее переработки в самом процессе составления плана;

соблюдение установленного режима пользования данными, включающего в себя максимальную доступность к данным (коммунальность системы), к которым конкретному потребителю разрешен доступ.

СКП предполагает выделение двух классов данных и соответствующих им потоков информации: а) «стратегические» данные; б) оперативные данные (см. рис. 5). «Стратегические» данные характеризуют структуру народного хозяйства и его звеньев за определенный период и обладают относительно высокой устойчивостью во времени. К ним относятся сведения о наличных ресурсах (производственных, трудовых, природных и т. д.) и их использовании и показатели, необходимые для плановых решений. Структура «стратегических» данных определяется схемой СКП, составом методов и моделей и технологией плановых расчетов. В общем виде «стратегическая» информация должна охватывать следующие группы показателей:

производственно-экономические данные, включая сведения о наличных и проектируемых мощностях, технологических способах, продукции, финансовых и внешнеэкономических операциях по отраслевым и территориальным комплексам;

социально-экономические данные, включая сведения о демографических и социальных процессах, доходах, расходах и потреблении населения и т. п. по социально-этническим группам населения и в территориальном разрезе; сведения о воспроизводстве и использовании трудовых ресурсов по профессионально-квалификационным группам, отраслевым и территориальным комплексам и т. п.;

данные о состоянии и развитии науки, техники и технологии по их направлениям;

данные о состоянии и тенденциях изменения природной среды, включая сведения о природных ресурсах, водном и воздушном бассейнах и т. п.

данные о политической ситуации, включая оборонные аспекты.

Оперативные данные характеризуют ход выполнения плана и относительно быстро изменяются во времени. К ним относятся сведения о теку-

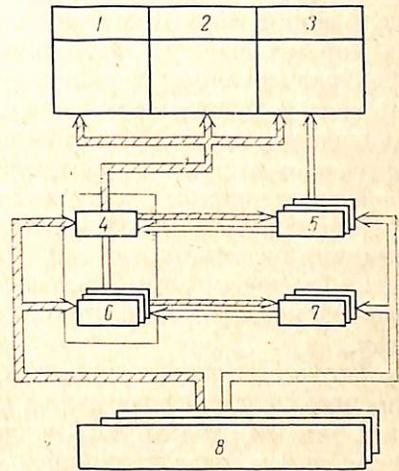


Рис. 5. Схема основных потоков информации для СКП: заштрихованная стрелка — стратегические данные, незаштрихованная — оперативные; 1 — генеральный план; 2 — перспективный план; 3 — текущий план; 4 — общесоюзный центр информации; 5 — АСУ союзных министерств и ведомств; 6 — республиканские (территориальные) центры информации; 7 — АСУ республиканского уровня; 8 — предприятия, учреждения, районы

щих отклонениях от плановых заданий по отраслевым и территориальным комплексам и по программам, включенным в народнохозяйственный план.

Вся система информации СКП, включающая как «стратегические», так и оперативные данные, должна создаваться в рамках общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации, что обеспечит ее методологическое, организационное и техническое единство.

В соответствии с выделенными уровнями планирования сбор и обработка оперативных данных должны быть реализованы через АСУ министерств и ведомств и союзных республик. Перечень оперативных данных, поступающих в высшие органы управления и Госплан, определяется составом конкретных программ, контролируемых этими органами.

Сбор и обработку «стратегических» данных необходимо организовать в централизованном порядке. Их основой должны быть паспорта (регистры) всех хозяйственных, социальных и территориальных объектов (предприятия, учреждения, районы и населенные пункты и т. п.). Структура и показатели паспортов (регистров), организация их разработки и режим обновления должны быть унифицированы и взаимосвязаны.

Комплекс «стратегических» данных следует организовать на основе принципа интеграции, что предполагает как совмещение потоков статистических банковских данных, сведений о геолого-разведочных работах, социально-экономической и другой информации, так и комплексную их обработку.

Реализация этого принципа обеспечивается созданием единого государственного центра информации для СКП, являющегося по существу «банком данных» страны и выполняющего функции накопления, хранения, обновления, поиска, первичной обработки и выдачи данных. Этот центр информации будет осуществлять информационное обслуживание высших органов управления, Госплана, а также в необходимых пределах — министерств, ведомств и союзных республик. Должен быть предусмотрен такой режим работы центра информации, который обеспечивает как регулярную, систематическую выдачу регламентированного перечня данных определенным потребителям, так и представление по специальным разовым запросам любых данных, содержащихся в центре информации, к которым соответствующий потребитель имеет доступ.

В целом схема основных потоков информации для СКП представлена на рис. 5. На схеме выделены блоки СКП (в соответствии с рис. 1), выступающие в качестве основных потребителей «стратегических» и оперативных данных. В соответствии со структурой управления народным хозяйством в ней выделены три информационных уровня: уровень первичных источников информации для СКП (предприятия, учреждения, научные организации и т. п. и административно-территориальные ячейки); промежуточный уровень, учитывающий территориально-отраслевой принцип управления и соответствующую агрегацию информации; верхний уровень, который удовлетворяет потребности централизованного планирования.

На схеме разделены два вертикальных потока информации с обменом между ними. Оперативная информация поступает в АСУ республиканских и союзных органов управления. Стратегическая информация поступает в Государственный центр информации, который построен по территориальному принципу — общесоюзный и республиканские (территориальные) центры информации. Представленная схема может рассматриваться в качестве эскиза Общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации (ОГАС).

12. Вопросы организации. Функционирование СКП предполагает существование органа комплексного планирования. Иными словами, этот орган должен разрабатывать и предлагать высшим органам управления

варианты комплексной стратегии социально-экономического развития страны и плана обеспечения ее реализации. Для успешного осуществления этих функций Госплан должен быть в максимально возможной степени освобожден от задач текущей реализации плана и быть независимым от ведомственных и региональных влияний. Для этого необходимо: обеспечить комплексный характер разработки планов; повысить значение стратегических долгосрочных плановых решений; повысить роль министерств и ведомств и советов министров союзных республик; в известной степени поднять административно-правовой статус Госплана.

В организационной структуре Госплана важно закрепить:

такое положение его подразделений, при котором они рассматривают проблемы плана с комплексной, функциональной точки зрения, а министерства и ведомства несут полную ответственность за развитие подведомственных предприятий;

такое положение подразделений, при котором они рассматривают лишь один аспект отраслевого плана и имеют возможность более тщательно его планировать;

реальное воздействие генерального плана на перспективное и текущее планирование включением планирования капитальных вложений в цикл разработки этого плана.

Основной формой реализации плана остается территориально-отраслевой принцип руководства, который соответствует структуре экономики. Для наиболее важных, определяющих участков реализации плана, представленных генеральными программами, с целью комплексной организации их выполнения должен быть применен и программный принцип управления, который требует единства руководства программой и единства ответственности за ее выполнение.

13. Внедрение СКП. Этапы внедрения СКП должны быть совмещены с этапами первого цикла разработки народнохозяйственных планов по предлагаемой схеме. В соответствии с этим выделены три этапа внедрения СКП: 1) для разработки генерального плана; 2) для увязки генерального и перспективного планов; 3) для разработки перспективного плана.

Каждый этап требует прежде всего:

разработки методических материалов (эту работу должны вести научно-исследовательские организации Госплана и АН СССР с участием соответствующих подразделений Госплана);

разработки информационного обеспечения, необходимого для внедрения методик и моделей данного этапа;

построения организационной структуры в той ее части, которая связана с реализацией задач данного этапа.

Мероприятия, проводимые на каждом этапе, должны быть взаимосвязаны и осуществляться в рамках общего плана внедрения СКП.

В данной статье были рассмотрены некоторые проблемы совершенствования методологии народнохозяйственного планирования. Создание системы оптимального функционирования социалистической экономики предполагает также дальнейшее развитие хозяйственного механизма, организационной структуры управления, обеспечивающих эффективную реализацию заданий народнохозяйственного плана. Однако рассмотрение этих вопросов выходит за рамки статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Л. И. Брежнев. Отчетный доклад Центрального Комитета КПСС XXIV съезду Коммунистической партии Советского Союза. М., Политиздат, 1971.

Поступила в редакцию
6 I 1972